



FOLHETIM DE GEOGRAFIAS AGRÁRIAS DO SUL

Revista Mutirão

ISSN: 2675-3472



Territorios Indígenas y conflictos socioambientales en América Latina post-COVID-19: Procesos extractivos pre-covid y post-covid en territorios indígenas. Las comunidades mapuches del norte patagónico

Dr. Daniel Oscar Lipp ¹ 

¹ Sociedad Argentina de Estudios Geográficos (GAEA), Buenos Aires, Argentina

Orcid: <https://orcid.org/0000-0002-3812-5998>

RESUMEN

La histórica expansión de las actividades extractivistas sobre los territorios indígenas del norte patagónico fue sustancialmente agravada durante la pandemia. Dichas actividades han tenido continuidad durante todo el período a pesar del aislamiento social preventivo y obligatorio [ASPO] dictado por el gobierno para garantizar la prevención y cuidado de la salud. Entre las principales problemáticas relevadas, o ejes de conflictividad, se encuentran aquellas vinculadas con el desmonte y la tala de bosques en comunidades de mapuches del norte patagónico. El propósito del ensayo fue analizar estas problemáticas tanto precovid como post-covid en las comunidades que las sufren. En algunos casos dicho desmonte ha sido avalado por gobiernos provinciales y/o locales, lo que implicó un avasallamiento sobre los derechos territoriales y ambientales de las comunidades indígenas.

Palabras claves: Covid-19, extractivismo, Patagonia, Comunidades mapuches, Río Negro.

Indigenous Territories and Socio-Environmental Conflicts in Post-COVID-19 Latin America: Pre- and Post-COVID Extractive Processes in Indigenous Territories. The Mapuche Communities of Northern Patagonia.

ABSTRACT

The historic expansion of extractive activities into the Indigenous territories of northern Patagonia was substantially aggravated during the pandemic. These activities have continued throughout the pandemic despite the mandatory social isolation (ASPO) imposed by the government to guarantee public health and safety. Among the main problems identified, or axes of conflict, are those related to the clearing and logging of forests in Mapuche communities in northern Patagonia. The purpose of this essay was to analyze these problems, both pre- and post-COVID, in the communities affected by them. In some cases, this clearing has been endorsed by provincial and/or local governments, which entailed a violation of the territorial and environmental rights of Indigenous communities.

Keywords: Covid-19, extractivism, Patagonia, Mapuche communities, Río Negro.

Territórios Indígenas e Conflitos Socioambientais na América Latina Pós-COVID-19: Processos Extrativistas Pré e Pós-COVID em Territórios Indígenas. As Comunidades Mapuche da Patagônia Norte.

RESUMO

A expansão histórica das atividades extrativistas em territórios indígenas no norte da Patagônia foi substancialmente agravada durante a pandemia. Essas atividades continuaram durante todo o período, apesar do isolamento social obrigatório (ASPO) imposto pelo governo para garantir a saúde e a segurança públicas. Entre os principais problemas identificados, ou eixos de conflito, estão aqueles relacionados ao desmatamento e à exploração madeireira em comunidades Mapuche no norte da Patagônia. O objetivo deste ensaio foi analisar esses problemas, tanto pré quanto pós-COVID, nas comunidades por eles afetadas. Em alguns casos, esse desmatamento foi endossado por governos provinciais e/ou locais, o que implicou em uma violação dos direitos territoriais e ambientais das comunidades indígenas.

Palavras-chave: Covid-19, extrativismo, Patagônia, comunidades Mapuche, Río Negro.

INTRODUCCIÓN

Este artículo se desarrolla en el marco del proyecto “Evaluación de los Conflictos socioambientales y sus impactos en los Territorios de Pueblos y

Comunidades indígenas de América Latina en la Era Post-COVID-19”. El proyecto recibió apoyo del Programa de Asistencia Técnica (PAT) del Instituto Panamericano de Geografía e Historia (IPGH) bajo el código GEOGO2. El proyecto analizó los conflictos socioambientales y socioterritoriales que enfrentan pueblos indígenas de América Latina en el contexto de la pandemia, período en el cual se intensificaron las presiones extractivistas sobre sus territorios. Para ello, se implementaron estudios de caso en Argentina, Ecuador y Perú, bajo la coordinación de docentes e investigadores de Instituciones académicas y organizaciones sociales. En Argentina, el proceso fue conducido por el Dr. Daniel Oscar Lipp (Sociedad Argentina de Estudios Geográficos); en Perú, por la Dra. María del Carmen Aylas y la Dra. Ruth Gordon (Universidad Nacional Federico Villarreal); y en Ecuador, Por la Dra. Giannina Zamora A. (Fundación Aldea).

A partir de las campañas militares llevadas a cabo por Chile y Argentina a finales del siglo XIX con el objeto de expulsar al indio de sus legítimos territorios, las comunidades mapuches que residían en estas tierras se vieron obligadas a emigrar en busca de zonas seguras donde poder resguardarse y permanecer. Y ya una vez asentadas en tierras marginales estas comunidades se vieron obligadas a invisibilizar su identidad, modos de vida y lengua en el marco de un proceso de imposición político-cultural que primaba en la época y a nivel nacional. No hay que olvidar que dichas campañas militares, y luego de ellas, se perseguía y asesinaba al indio y no se le reconocía oficialmente como entidad humana. Resultado también de estas campañas militares y la conformación de los Estados argentino y chileno, el territorio mapuche (*Wallmapu*) quedó desmembrado en dos regiones: el *Gulumapu* (tierras del oeste), en el centro y sur de Chile; y el *Puelmapu* (tierras del este), en Argentina (Aranda, D.,2015).

En la actualidad de acuerdo con datos suministrados por el Censo Nacional de Población, Hogares y Viviendas del año 2010¹² se revela la existencia de 205.009 personas que se autoreconocen como mapuches en todo el territorio nacional (INDEC, 2012). En lo que respecta a nuestra provincia, objeto de nuestra investigación (Provincia

¹ Geógrafo. GAEA Sociedad Argentina de Estudios Geográficos.

² El autor se basó para este informe con datos provistos por el Censo Nacional de Población, Hogares y Viviendas del año 2010 ya que se debe indicar que la declaración de la pandemia de COVID-19 ha afectado el normal desarrollo de las actividades del Instituto Nacional de Estadística y Censos (INDEC) durante el año 2020, y consecuentemente la demora del Censo Nacional de Población, Hogares y Viviendas, que debió efectuarse ese mismo año. El censo se postergó al año 2022. Sin embargo, hubo dificultades ya que una parte de la ciudadanía no fue censada y hubo serios problemas de seguridad informática. Los datos actualmente no están disponibles y no se conoce cuándo se divulgarán.

de Río Negro), residen 39.869 personas. Entre las comunidades mapuches estudiadas por el autor: “Trypayantu” (Sol Naciente), “Wefu Wechu” (Cerro Alto) e “Inalef” (Cuesta del Ternero) su idioma en común es el mapudungun y no existe acuerdo aún acerca de la relación entre el mapudungun y otras lenguas americanas. Las tres comunidades investigadas se localizan en la Figura 1.

FIGURA 1



Metodología

El método de trabajo fue de tipo exploratorio y descriptivo. Se procedió a una búsqueda bibliográfica referida al tema y se consultaron datos del Censo Nacional de

Población del año 2010, información obtenida del Instituto Nacional de Estadísticas y Censos [INDEC]. También se trabajó con datos suministrados del Censo Indígena Nacional de 1968 de la Secretaría de Gobierno del Ministerio del Interior. Para abordar el tema se realizaron también entrevistas a periodistas especializados en problemáticas extractivistas, pueblos originarios, campesinos y organizaciones socio-ambientales. El objetivo de la puesta en práctica de esta técnica es acceder a la perspectiva de los actores y a la información que el entrevistado posee dentro del conjunto de representaciones vinculadas con sus experiencias vividas.

No se omitió desde luego la consulta a revistas especializadas, documentos institucionales en páginas web y otras fuentes secundarias. Con esta información recogida, se procedió a su sistematización, procesamiento, análisis y evaluación. Por otra parte, se incorporó el recurso cartográfico para garantizar una correcta integración al conjunto de datos. El uso del material cartográfico confeccionado en base a las directivas del Instituto Geográfico Nacional, permite enriquecer el proceso de aprendizaje de la investigación, al facilitar la incorporación de la espacialidad del tema propuesto. Asimismo, la información obtenida se complementa con el relevamiento de los comunicados que la Confederación Mapuche de Río Negro difunde mediante las redes sociales. El enfoque de la investigación apunta a integrar como dimensiones de análisis las territorialidades en juego de los actores en disputa, los vínculos y alianzas que establecen entre ellos, los recursos estratégicos que movilizan, las tácticas de resistencia desplegadas por las comunidades, las motivaciones que suscitan el surgimiento de dichos mecanismos y los resultados que pueden observarse del devenir del conflicto.

Resultados y discusión

Las comunidades mapuches visitadas de Río Negro: “*Trypayantu*” (Sol Naciente), “*Wefu Wechu*” (Cerro Alto) e “*Inalef*” (Cuesta del Ternerero). Al momento de desarrollar esta investigación las tres comunidades mencionadas se ven sujetas al avasallamiento de tierras que genera el extractivismo, entendido este como un régimen político económico que, ligado a los intereses de los sectores hegemónicos y los centros concentradores de poder, destruye la naturaleza y desplaza comunidades para explotar de manera desmedida los recursos naturales. La tala y el desmonte figuran entre las actividades extractivistas que producen un gravísimo deterioro del lugar provocando un

impacto ambiental sin proporciones al bosque nativo de la región. Proteger los bosques nativos no solo tiene un valor ambiental, social y cultural, sino que es clave para preservar el bienestar de las sociedades y en particular de las comunidades mapuches que lo habitan (Agosto, P. *et.al.*, 2007). El desmonte es una problemática recurrente en varias de las comunidades mapuches del norte patagónico. Estos desmontes han sido una de las variables estructurales del proceso de degradación de tierras, aunque actualmente las áreas de bosque están más protegidas a partir de la recategorización de los parches remanentes realizada en el marco de la Ley provincial de Emergencia Pública Ambiental (2016). Aunque continúan los desmontes debido a los pocos controles policiales que se ejercen en la zona (Maraggi, I, 2017).

La comunidad “*Trypayantu*” visitada por el autor, que significa Sol Naciente, se halla integrada por 11 unidades domésticas y cuyo número de personas alcanza a 80 pobladores. Se define como pobladores a todas aquellas personas que residen en la reserva (hábitat de la comunidad) y tienen derecho a explotar la tierra. Al igual que en otras zonas de la Patagonia el área presenta un complejo proceso de desertificación y pobreza rural, resultado de la interacción de diferentes factores, tanto biofísicos como socioeconómicos. Entre los primeros se destacan las restricciones climáticas, propias de un clima árido, que limitan el desarrollo de la cubierta vegetal, dejando un importante porcentaje de suelo descubierto frente a los agentes erosivos, en especial frente a los fuertes vientos patagónicos. Estas restricciones se ven agravadas por recurrentes ciclos de sequía. Dicha comunidad mapuche se encuentra directamente afectada por el desarrollo de megaproyectos forestales, que alteran significativamente las condiciones de vida de la comunidad. Esta deforestación provoca la pérdida de la biodiversidad y disminuye la disponibilidad de agua y otros recursos esenciales para reducir la transmisión de enfermedades y mitigar el impacto de las infecciones. La comunidad “*Trypayantu*” denuncia que en la región fueron desmontadas áreas extensas de bosques protegidas por la ley y que, en la mayoría de los casos, los responsables no recibieron sanción alguna. Esto demuestra la necesidad de que Argentina considere a la deforestación ilegal como lo que realmente es: una ignominia. Frente a esta situación, la comunidad mapuche ha reclamado al Congreso de la Nación la urgente sanción de una Ley de Delitos Forestales.

Atendiendo a la **Figura 2** la comunidad Trypayantu ocupa un predio de aproximadamente 11 ha. reclamando como parte de su territorio un área más extensa de

alrededor de 630 ha. que ellos consideran parte de su dominio territorial. En cuanto a los desmontes efectuados en la región entre 1990 y 2013, esto es antes de la pandemia de Covid-19, se talaron 170 ha. de bosques nativos para la extracción de maderas de alto valor comercial de modo ilegal con denuncias de parte de la comunidad mapuche. Actualmente el desmonte se efectúa en zonas marginales como se indica en la **Figura 2**. El autor también ha tenido acceso a la información de la tala ilegal de madera en zonas próximas a la comunidad, pero alejada de sus dominios territoriales.

También en la provincia de Río Negro está ubicada la comunidad “*Wefu Wechu*” (Cerro Alto) que el autor incluyó en sus investigaciones, integrada por 11 familias. El gobierno provincial reconoció su territorio como reserva indígena y aunque carecen de título formal de la tierra, actualmente cuentan varias hectáreas en el lugar. La comunidad se encuentra en una zona de bosque autóctono adyacente a una ruta intransitada totalmente deteriorada. Durante la última parte del siglo XX, el gobierno promovió el reemplazo de estos bosques autóctonos por forestaciones comerciales de especies originarias de la zona occidental de América del Norte: pino ponderosa (*Pinus ponderosa*), pino de Monterrey (*P. radiata*), pino contorta (*P. contorta*) y abeto de Douglas (*Pseudotsuga menziesii*). Se plantaron cientos de miles de hectáreas a lo largo del borde montañoso occidental de las provincias de Río Negro, Neuquén y Chubut. Muchas empresas adquirieron terrenos plantando pinos en las tierras habitadas por otras personas. Ya en 1957, Industria Forestal Andina solicitó 700 hectáreas (1730 acres) de terreno muy cerca de esta comunidad, alegando que el terreno estaba improductivo, porque los ocupantes actuales no habían hecho ninguna mejora productiva. La deforestación muy cerca de esta comunidad se ha convertido, en los últimos años, en uno de los mayores problemas socioambientales que enfrenta la provincia. Según datos brindados por la ONG Greenpeace, desde la sanción de la Ley de Bosques en 2007 hasta el 2014, en esa zona se desmontaron cientos de hectáreas de bosques nativos. Esto acarrea serios problemas socioambientales. El impacto de esta desenfrenada actividad es plural viéndose afectada la superficie del suelo, la regulación hídrica, el incremento en las emisiones de efecto invernadero y la capacidad de absorción. Asimismo, genera la pérdida de biodiversidad y la potencial extinción de especies de la flora y fauna, como también conflictos socioeconómicos y socioculturales para la comunidad que habita las áreas deforestadas. En suma, se potencia el desequilibrio social, la desigualdad económica y se agudiza la crisis ecológica.

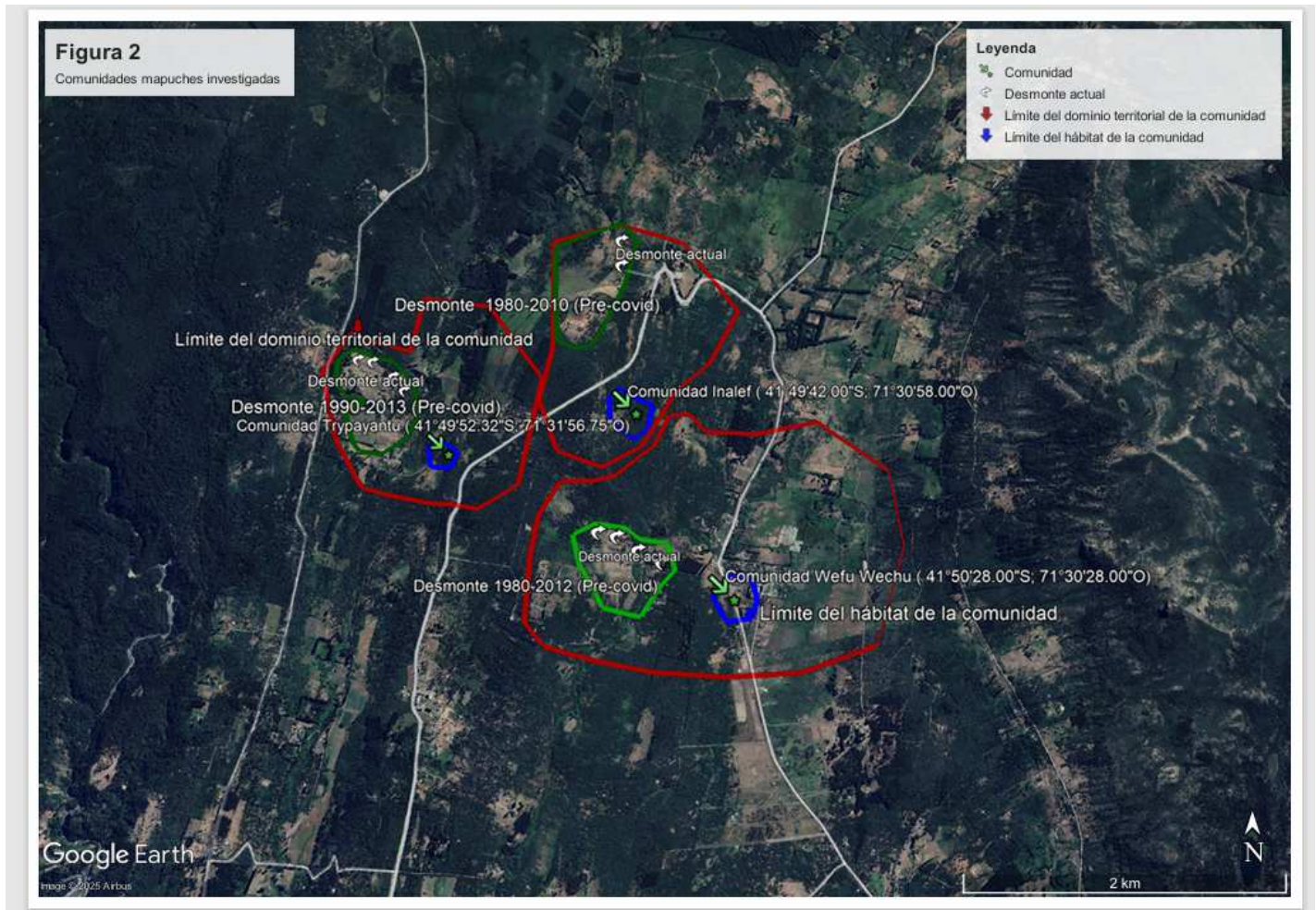
Atendiendo a la **Figura 2**, antes de la pandemia de Covid-19, los desmontes del bosque nativo o tala ilegal daban lugar a situaciones de conflicto, y aún de enfrentamientos violentos, entre la comunidad mapuche y los madereros ilegales ya que su tala se efectuaba dentro de su dominio territorial. Como puede observarse en la **Figura 2**, en la actualidad existen desmontes parciales post-covid recientemente investigado por el autor. El territorio actual de la comunidad mapuche es de casi 2 ha. pero su dominio territorial se acerca a la cifra de 916 ha.

La tercera comunidad mapuche incluida en el presente trabajo es “*Inalef*” (Cuesta del Ternero), cuya presencia en el territorio rionegrino data de 1960, escapando de las persecuciones y hostigamiento del contexto político de la época. Está conformada actualmente por 150 personas que integran 40 familias. Dentro de las actividades tradicionales de esta población se destaca la cría de animales (ganado caprino, ovino, vacuno y equino) como actividad central, acompañada también por algunos cultivos (legumbres y hortalizas) para su propio consumo. La caza de fauna salvaje y la confección de artesanía y telares son también actividades que llegan a efectuar frecuentemente sobre todo durante la época turística y a escala muy pequeña. Sus tierras se ven constantemente amenazadas y se resisten y luchan para recuperarlas plenamente. En 1995 el Instituto Nacional de Asuntos Indígenas (INAI) comenzó a reconocer personería jurídica a esta comunidad, sin embargo, aún no se ven resultados que alienten a estos pobladores a ser dueños de la tierra.

En lo que compete al desmonte, la comunidad “*Inalef*” se encuentra seriamente amenazada. Allí destacan especies como la araucaria, que tiene ejemplares milenarios, en un marco de riqueza particular por su biodiversidad en materia de flora y fauna. El desmonte implica la extracción total del monte nativo, incluyendo el desraizamiento, lo que lo vuelve de muy lenta o casi nula reversibilidad. Este cambio en el paisaje implica también la pérdida de biodiversidad, a lo que se suma el ingreso de especies colonizadoras exóticas y el alto riesgo de degradación de suelos por exposición a la erosión, pérdida de nutrientes, de materia orgánica y desagregación por laboreos continuos.

Atendiendo a la **Figura 2**, la comunidad Inalef presenta rasgos excepcionales. Su hábitat comunitario alcanza las 6 ha, pero su dominio territorial es más extenso, unas 695 ha. En cuanto al desmonte, éste fue efectuado durante el período 1980-2010, es decir antes de la pandemia de Covid-19. Actualmente como se observa en la figura hay

desmontes en lugares marginales, lo que da lugar a situaciones de conflicto con los madereros ilegales que usurpan estas tierras cuyos propietarios pertenecen a la comunidad mapuche.



Conclusiones

La expansión del virus COVID-19 y la declaración como pandemia por parte de la Organización Mundial de la Salud (OMS), con el consiguiente ASPO (aislamiento social preventivo y obligatorio) implementado a partir del 20 de marzo de 2020 en Argentina, están generando una notoria transformación en los pueblos indígenas mapuches, e impactos de deforestación sumamente profundos y definitorios ante la situación de pobreza y precariedad social, de dichas comunidades. Esta coyuntura agrava la situación de desigualdad socioeconómica, la irregularidad en la posesión de

las tierras que habitan, la histórica invisibilización, estigmatización y en ocasiones criminalización asociada a su condición sociocultural. Una dinámica que se viene dando en este complejo escenario, se asocia con la profundización y exacerbación de situaciones de racismo, discriminación, violencia verbal y física hacia los integrantes de los pueblos originarios, a través de acciones arbitrarias, y/o graves abusos por parte de funcionarios de diversos organismos públicos, instituciones sanitarias y/o fuerzas de seguridad, asumiendo en algunos casos características sumamente conflictivas y traumáticas. Nuestro proyecto de investigación considera que es necesario repensar las prácticas de salud pública con un enfoque intercultural y las estrategias comunitarias para el mejoramiento de los niveles de salud de los pueblos indígenas. Es recomendable que los equipos de salud y las comunidades participen activamente en el diseño de las estrategias de intervención comunitaria, partiendo de la demanda de cada comunidad, según la forma particular de interpretar el conocimiento de la realidad y de sus recursos disponibles.

REFERÊNCIAS

AGOSTO, P. y Briones, C. **Luchas y resistencias Mapuche por los bienes de la naturaleza**. OSAL, CLACSO, Año VIII, (22), 295-300, 2007

ALIATA, S., Brosky, J., Cantore, A., Enriz, N., García Palacios, M., Golé, C., Hecht, A. C., Medina, M., Padawer, A., y Rodríguez Celín, M. L. **La Educación Intercultural Bilingüe en Chaco y Misiones frente a la pandemia del COVID-19**, 2020
<https://www.conicet.gov.ar/wp-content/uploads/Informe-EIB-en-contexto-COVID-19.pdf>

ARANDA, D. **Tierra arrasada. Petróleo, soja, pasteras y megaminería. Radiografía de la Argentina del siglo XXI**. Buenos Aires, Argentina: Ed. Sudamericana, 2015.

ARGENTINA.gob.ar. **Estado de situación de la cobertura de casos por covid-19**, 2022
<https://www.argentina.gob.ar/noticias/estado-de-situacion-de-la-cobertura-de-casos-por-covid-19>.

BERTRANOU, F. y Casanova, L. **Informalidad laboral en Argentina: Segmentos críticos y políticas para la formalización** Buenos Aires, Oficina de País de la OIT para Argentina, Organización Internacional del Trabajo, 2014.

INSTITUTO NACIONAL DE ESTADÍSTICA Y CENSOS. **Censo Nacional de Población, Hogares y Viviendas 2010 - Censo del Bicentenario: resultados definitivos, Serie B. Número 2**. Buenos Aires. INDEC, 2012

MARAGGI, Inés. **Resistir al avance extractivista. Las Comunidades Mapuche Paynemil, Kaxipayiñ y Campo Maripe frente a los conflictos territoriales en Loma La Lata y Loma Campana, Neuquén.** Universidad Nacional de La Plata. Facultad de Humanidades y Ciencias de la Educación. Departamento de Geografía, 2017.

Dr. Daniel Oscar Lipp

Doctor en Geografía por la Universidad del Salvador (Argentina), Magíster en Ciencias Ambientales con Orientación en Recursos Naturales por la Universidad de Buenos Aires y ha trabajado en temas relacionados con el medio ambiente, específicamente en el estudio de la contaminación atmosférica. Ha sido investigador y docente en la Universidad Católica de Salta (Argentina) y es autor de publicaciones científicas (con referencias) de circulación nacional e internacional sobre temas ambientales. Actualmente es Presidente de la Sociedad Argentina de Estudios Geográficos (GAEA) y participa en sus actividades.

Email: doscar83@gmail.com