



Dossiê “21 Anos da Constituição de 1988”

**20 Anos de Regularização Fundiária de Territórios
Quilombolas: um balanço da implementação do direito à terra
estabelecido pela Constituição Federal de 1988**

Ana Carolina da Matta Chasin

**Associativismo e Engajamento Político dos Juristas Após a
Constituição de 1988**

Fabiano Engelmann

**Governabilidade, Urgência e Relevância: medidas provisórias
e a judicialização da política orçamentária no Brasil**

**José Mário W. G. Neto, João Hélio de M. Coutinho, Ernani
R. Carvalho Neto, Hugo Leonardo Souza**

**Parlamentares na Constituinte de 1987/88: uma
contribuição à solução do “enigma do Centrão”**

Daniel Marcelino, Sérgio Braga, Luiz Domingos

Artigos

**O Processo de Criação do Programa Universidade para
Todos (PROUNI): interesses e escolhas no Congresso
Nacional**

Lenin C. B. Guerra, Antonio Sérgio A. Fernandes

**Descentralização das Políticas Sociais no Brasil: o lugar
dos estados no processo de municipalização**

Cristiane Kerches Silva Leite

**As Políticas Sociais e os Direitos: alguns apontamentos
sobre o Programa Bolsa Família no Nordeste**

Clóvis Roberto Zimmermann

**Política
hoje
18**

Editores Chefes:

Ernani Carvalho (UFPE)

Equipe Editorial:

Marco A. F. Araujo (FIR)

Rodrigo Albuquerque (UFPE)

Conselho Editorial:

Ana Cristina Fernandes, UFPE; Ana Medeiros, UNB; Ana Tereza Lemos, UFRN; Assis Brandão, UFPE; Bernardo Ricúpero, USP; Carlos Mallorquin, Universidade Autónoma de Puebla; Catherine Sauviat, IRES; Claude Serfati, Université de Versailles Saint Quentin; Eurico Figueiredo, UFF; Flávio Rezende, UFPE; Francisco Domínguez, Middlesex University; François Chesnais, Univ. de Paris XIII; Geronimo Sierra, Univ. de la República; Gildo Brandão, USP; Gustavo Tavares, UFPB; Íris Laredo, Univ. Nac. de Rosário; Joanildo Burity, Fundaj; Jorge Moraes, UFPE; Jorge Siqueira, UFPE; Jorge Zaverucha, UFPE; José Carlos Wanderley, UFPE; Marcelo Medeiros, UFPE; Márcio Pochmann, Unicamp; Marcos Guedes, UFPE; Marcos Lima, UFPE; Marcus André Melo, UFPE; Martha Roldán, UNAM; Maurício David, UFF; Michel Zaidan Filho, UFPE; Ricardo Seitenfus, Univ. Federal de Santa Maria; Suranjit Saha, Univ. de Wales Swansea; Tullo Vigevani, UNESP.

POLÍTICA HOJE – Revista Anual do Programa de Pós-Graduação em
Ciência Política da Universidade Federal de Pernambuco. Recife, Vol. 18,
n. 2, 2009.

13. Ciência Política-Periódicos

POLÍTICA HOJE

Universidade Federal de Pernambuco

Centro de Filosofia e Ciências Humanas – 14º andar. CEP: 50670-901

Tel: (81) 2126-8283; Fax: (81) 2126-8922; e-mail:

revistapolitica hoje@gmail.com

<http://www.politica hoje.ufpe.br>

ISSN 0104-7094

APRESENTAÇÃO

Este segundo número do volume 18 (2009) da Revista Política Hoje, segue com seu objetivo primordial de divulgar a pesquisa dos cientistas políticos no Brasil. Os artigos deste número, a exemplo da edição anterior, contemplam uma pluralidade de temas, distribuídos em duas seções: o dossiê “21 Anos da Constituição de 1988” e a seção de artigos livres, sem orientação temática específica.

O Dossiê “21 Anos da Constituição de 1988” reúne artigos que analisam aspectos diversos da Constituição Federal de 1988. O primeiro deles, escrito por Ana Carolina da Matta Chasin (USP), “20 Anos de Regularização Fundiária de Territórios Quilombolas: um balanço da implementação do direito à terra estabelecido pela Constituição Federal de 1988”, analisa o processo de regulamentação e implementação do direito à terra garantido às comunidades quilombolas pelo Ato das Disposições Constitucionais Transitórias. Seu argumento é que a disputa entre os quilombolas e seus opositores influenciou diretamente a regulamentação desse direito, a atuação dos órgãos responsáveis e o investimento despendido pelo Governo Federal. A análise segue até a norma mais recente sobre a questão, o Decreto 4.877/2003.

O segundo artigo, “Associativismo e Engajamento Político dos Juristas Após a Constituição de 1988”, de autoria de Fabiano Engelmann (UFRGS), propõe um esquema de análise sobre o engajamento político de juristas ocupantes de carreiras de Estado. O foco do autor é sobre o posicionamento político desses juristas “no espaço associativo relacionado às carreiras de Estado”.

O artigo seguinte analisa o processo orçamentário brasileiro, enfatizando o papel do Supremo Tribunal Federal na autorização ou impedimento dos créditos extraordinários por medida provisória, destinados a suprir despesas urgentes e imprevistas. “Governabilidade, Urgência e Relevância: medidas provisórias e a judicialização da política orçamentária no Brasil”, de autoria de José Mário W. Gomes Neto (UFPE, UNICAP, e FDIC), João Hélio de M. Coutinho (UFPE e UNICAP), Ernani R. de Carvalho Neto (UFPE) e Hugo Leonardo L. de Souza (UNICAP), argumenta que o uso indiscriminado dos créditos extraordinários configura um desrespeito à vontade congressual e reforça a judicialização da política orçamentária brasileira como resultado da atuação do Supremo Tribunal Federal sobre o problema.

O último artigo do dossiê desta edição, intitulado “Parlamentares na Constituinte de 1987/88: uma contribuição à solução do ‘enigma do Centrão’”, questiona a alardeada heterogeneidade do PMDB como causa dos fatos principais na Constituinte. Daniel Marcelino (UNB), Sérgio Braga (UFPR) e Luiz Domingos (UFPR) analisam o papel desempenhado pelo ‘Centrão’ na

Constituinte, discutindo sua composição, seus posicionamentos, sucessos e fracassos e o seu peso efetivo sobre a redação final da Carta Magna de 1988.

A seção de artigos livres deste número da Revista Política Hoje é composta de três artigos, todos versando sobre políticas sociais. O primeiro deles, redigido por Lenin C. B. Guerra (UNP) e Antônio Sérgio A. Fernandes (UFRN), analisa o processo de criação do Programa Universidade para Todos (PROUNI) pela ótica dos interesses e escolhas no Congresso Nacional. O artigo é um estudo de natureza complementar a um trabalho anterior, com o objetivo de analisar o jogo de interesses envolvidos a partir do exame das emendas parlamentares propostas ao projeto inicial. Os autores concluem que o setor privado desempenhou um papel fundamental na criação do PROUNI.

O segundo artigo, de Cristiane K. da S. Leite (USP), trata do impacto da descentralização administrativa de cunho federalista sobre a formulação de políticas sociais no Brasil. A análise da autora aponta que enquanto a União se relaciona diretamente com os municípios na institucionalização do sistema único de saúde e de assistência social, dos fundos de educação e da unificação dos programas de transferência de renda, os estados federativos “são instâncias fundamentais no processo de indução da municipalização do ensino fundamental”.

O último artigo desta edição, redigido por Clóvis Roberto Zimmermann (Universidade Federal do Recôncavo da Bahia), considera a relação entre políticas sociais e direitos a partir da análise da implementação do Programa Bolsa Família no Nordeste. O autor parte do pressuposto de que nas sociedades modernas não há justificativa plausível para as políticas sociais e de transferência de renda. Entretanto, Zimmermann destaca que estudos empíricos têm apontado na direção contrária, demonstrando uma relação direta entre maiores níveis de renda per capita, maior industrialização e maior investimento em políticas dessa natureza. O autor procede à análise do Programa, seus benefícios e limites, considerando a questão dos direitos humanos e a implementação do programa no Nordeste brasileiro.

Gostaríamos de reiterar o convite feito na última edição, esperando que os artigos apresentados nesta edição estimulem o debate acadêmico na ciência política brasileira, promovendo o diálogo entre diferentes teorias e métodos e, mais importante, entre cientistas políticos dos vários centros de ensino e pesquisa em ciência política no Brasil. Boa leitura!

Os Editores

Sumário

DOSSIÊ “21 ANOS DA CONSTITUIÇÃO DE 1988”

20 Anos de Regularização Fundiária de Territórios Quilombolas: um balanço da implementação do direito à terra estabelecido pela Constituição Federal de 1988	158
--	-----

Ana Carolina da Matta Chasin (USP)

Associativismo e Engajamento Político dos Juristas Após a Constituição de 1988	184
--	-----

Fabiano Engelmann (UFRGS)

Governabilidade, Urgência e Relevância: medidas provisórias e a judicialização da política orçamentária no Brasil.....	206
--	-----

José Mário Wanderley Gomes Neto (UFPE, UNICAP e FDIC)

João Hélio de Moraes Coutinho (UFPE e UNICAP)

Ernani Rodrigues de Carvalho Neto (UFPE)

Hugo Leonardo Lopes de Souza (UNICAP)

Parlamentares na Constituinte de 1987/88: uma contribuição à solução do “enigma do Centrão”	239
---	-----

Daniel Marcelino (UNB)

Sérgio Braga (UFPR)

Luiz Domingos (UFPR)

ARTIGOS

O Processo de Criação do Programa Universidade para Todos (PROUNI): interesses e escolhas no Congresso Nacional	280
---	-----

Lenin Cavalcanti Brito Guerra (UNP)

Antônio Sérgio Araújo Fernandes (UFRN)

Descentralização das Políticas Sociais no Brasil: o lugar dos estados no processo de municipalização.....	306
---	-----

Cristiane Kerches Silva Leite (USP)

As Políticas Sociais e os Direitos: alguns apontamentos sobre o Programa Bolsa Família no Nordeste	342
--	-----

Clóvis Roberto Zimmermann (Universidade Federal do Recôncavo da Bahia)