ISSN:1984-2295

Revista Brasileira de Geografia Física

Homepage: www.ufpe.br/rbgfe

Prometropole: Política Pública de Promoción de Vivienda Digna para Poblaciones Ribereñas – Un Desafío al Desarrollo Humano¹

Diana Carolina Gómez Bautista², Cláudio Jorge Moura de Castilho³

² Doctoranda del Programa de Pós-Graduação em Desenvolvimento e Meio Ambiente - PRODEMA, Universidade Federal de Pernambuco - UFPE. E-mail: dianacarogomez@gmail.com; ³ Profesor Asociado do PRODEMA/UFPE.

Artigo recebido em 30/06/2014 e aceito em 28/10/2014.

RESUMEN

El artículo tiene como objetivo central presentar una reflexión sobre la naturaleza del Prometropole -Programa de Infraestructura en Áreas de Bajos Ingresos de la Región Metropolitana de Recife (RMR) - Brasil, siendo una política pública social en el actual contexto de crecimiento económico – que todavía no devela el desarrollo humano en su plenitud – en una área de la RMR bañada por el río Beberibe. Lo anterior se realiza a partir del análisis de la naturaleza de sus acciones, que son orientadas para la promoción de vivienda digna para las poblaciones ubicadas en el asentamiento informal denominado Arcoíris y del Conjunto Habitacional Saramandaia, haciendo valer uno de los derechos fundamentales contemplados en la Constitución Federal Brasileña. La revisión de literatura concerniente a la temática y conocimientos empíricos de algunos territorios atendidos por el Prometropole constituyen los elementos básicos de la metodología de la presente investigación.

Palabras-clave: Prometropole; Política Pública Social; Vivienda Digna; Desarrollo Humano.

Prometropole: Política Pública Social e Promoção de Moradia Digna para Populações Ribeirinhas – Um Desafio ao Desenvolvimento Humano

RESUMO

Este artigo tem como objetivo central a apresentação de uma reflexão acerca da natureza do Prometropole- Programa de Infra-Estrutura em Áreas de Baixa Renda da Região Metropolitana do Recife (RMR) -Brasil, enquanto política pública social no atual contexto de crescimento econômico – que ainda não significa desenvolvimento humano em sua plenitude – em uma área banhada pelo rio Beberibe. Isso é feito a partir da análise da natureza das suas ações, que são voltadas à promoção de moradia digna para populações da favela Arco-Íris e do Conjunto Habitacional Saramandaia, fazendo valer um dos direitos fundamentais contemplados na Constituição Federal Brasileira. Revisão da literatura sobre este tema e conhecimento empírico de alguns territórios atingidos pelo Prometropole constituem elementos básicas da metodologia desta pesquisa.

Palavras-chave: Prometropole; Política Pública Social; Moradia Digna; Desenvolvimento Humano.

Prometropole: Social Public Policy and Promotion of a Quality Housing for the Poor – A Challenge for Human Development

ABSTRACT

This article aims to show a reflection on the nature of Prometropole, while a social public policy, in the current context of economic growth – that does not mean human development in its fullness yet – localized in an area of the Recife's Metropolitan Region near the Beberibe river. This is done through the analysis of their actions towards the promotion of a sustainable housing for populations of Arco-Íris slum and Saramandaia Housing, based on a fundamental right contemplated in the Federal Constitution. Literature's review about this theme and empirical knowledge of some places hit by Prometropole constitute both the basic sources of this research.

Keywords: Prometropole; Social Public Policy; Housing Sustainable, Human Development.

Introducción

El hombre en el curso de su historia de vida, siempre ha establecido relaciones con la naturaleza, buscando transformarla para construir sus ambientes de trabajo y

* E-mail para correspondência: claudiocastilho44@gmail.com (Castilho, C.J.M.).

de vida, alterando todo lo que se encuentra a su alrededor. Estas relaciones con frecuencia se han intensificado por la lógica del proceso de crecimiento económico inherente a los imperativos de la globalización, que se manifiesta hoy, a través de lo que se llama *globalización perversa*.

En este contexto, el crecimiento económico en la perspectiva de desarrollo efectivo de las personas entra en desuso al no contemplar al ser humano en toda su totalidad. Para nosotros, el desarrollo se alcanza cuando hay transformaciones y cambios en el sentido de la concretización del bienestar y al mismo tiempo del buen vivir de los seres vivos, destacando especialmente a los más vulnerables a los efectos perversos de la globalización. Por lo tanto, debido a la complejidad y diversos abordajes del desarrollo, esta adopta diversos matices, convirtiéndose en el blanco de intervenciones en sus diversas dimensiones económica, social, ambiental, cultural, fortaleciendo la perspectiva humana de la ciencia.

En el área de esta discusión, el presente artículo presenta una aproximación histórica al desarrollo, más allá de la visión simplista y lineal que reduce la complejidad del efectivo desarrollo humano a una visión que apunta a la necesidad del crecimiento económico. Así, se considera la cuestión del acceso a una vivienda digna en el espacio urbano como un salto fundamental en el proceso de desarrollo humano. Esto significa que la conquista de una vivienda digna no solo contempla el acceso a un techo y cuatro paredes, sino que va más allá, asociándola al mismo tiempo a las conquistas relativas a la posesión efectiva de la tierra donde el inmueble se encuentra construido, acceso a servicios de salud, educación, trabajo, ocio, servicios públicos como abastecimiento de agua y saneamiento urbano en su totalidad.

Según datos de la Fundación de Desarrollo Municipal (FIDEM, 2000), el Programa de Infraestructura en Zonas de Bajos Ingresos de la Región Metropolitana de Recife (Prometropole), fue diseñado por el Gobierno del Estado de Pernambuco, con el objetivo principal de realizar intervenciones urbanas en los territorios donde viven las poblaciones de bajos ingresos ubicados alrededor de la Cuenca Hidrográfica del Río Beberibe. Las poblaciones referenciadas han vivido históricamente en condiciones precarias de existencia, y por lo tanto, expuestas a nulas y/o inadecuadas condiciones de saneamiento básico y consecuentemente estas condiciones contribuyen al proceso de "degradación ambiental", además de las dificultades de la población relacionadas a la violencia y el desempleo, entre otras problemáticas de índole social, económicas, cultural y políticas que afectan directamente la cualidad de vida de sus habitantes.

En esta perspectiva, se intenta contribuir en el presente documento en la consolidación de una racionalidad ambiental tal como es pensada por Leff (2009), en lo que se refiere a la crítica constructiva de la elaboración e implementación tanto de las políticas públicas, como de la producción de los espacios humanos. Esto con la finalidad de combatir la racionalidad técnica instrumental capitalista todavía presente en los procesos, la cual ha irrespetado a las personas y a sus ambientes de vida.

Materiales y Métodos

La redacción del presente documento se basó no solo en una exhaustiva revisión bibliográfica sobre el tema mencionado, sino también en conocimientos empíricos

adquiridos en el curso de la realización del trabajo de campo, a través del cual los investigadores se aproximaron a la realidad de los territorios atendidos directa e indirectamente por el Prometropole, haciendo valer la idea de la inseparabilidad entre sujeto y objeto de la investigación. Fue a partir de la aproximación al objeto de investigación que se esclareció el escenario de investigación y también fue posible explicar algunas de las tensiones generadas por los intereses opuestos entre las dimensiones de lo vivido y de lo establecido en el ámbito de los ambientes en cuestión.

Al mismo tiempo, con una mirada crítica y reflexiva que intenta traspasar una postura lineal, fragmentada y cartesiana, la investigación se basó en el análisis de contenido de las informaciones suministradas por las personas de las localidades en estudio, a través de entrevistas semiestructuradas, teniendo en cuenta no solo los corpus textuales sino también el contexto en el cual se desarrollaron estos discursos. Otro elemento importante en la investigación fue el registro de fotografía, como elementos de representación de la realidad estudiada.

Del crecimiento económico al desarrollo humano

La producción y distribución de bienes es una de las formas de atender las necesidades materiales cotidianas de las personas. En esta perspectiva "La mercancía se nos presenta en los valores de uso en su 'forma natural prosaica' [...]. Los valores de uso son materiales naturales particulares mediados por una actividad telética particular, y sirven para satisfacer determinadas necesidades humanas." (Schmidt, 1976, p. 74). En esta misma línea, Marx (1885, p. 496) menciona que:

"Así como el salvaje tiene que luchar con la naturaleza para satisfacer sus necesidades, para encontrar el sustento de su vida y reproducirla, el hombre civilizado tiene que hacer lo mismo, bajo todas las formas sociales y bajo todos los posibles sistemas de producción. A medida, que se desarrolla, desarrollándose con él sus necesidades, se extiende este reino de la necesidad natural, pero al mismo tiempo se extienden también las fuerzas productivas que satisfacen aquellas necesidades. La libertad, en este terreno, sólo puede consistir en que el hombre socializado, los productores asociados, regulen racionalmente este su intercambio de materias con la naturaleza, lo pongan bajo su control común en vez de dejarse dominar por él como por un poder ciego, y lo lleven a cabo con el menor gasto posible de fuerzas y en las condiciones más adecuadas y más dignas de su naturaleza humana. Pero, con todo ello, siempre seguirá siendo éste un reino de la necesidad."

Con base en lo anterior, se considera, en primer lugar, que el ser humano requiere satisfacer sus necesidades a través de los sistemas de producción, entre los que se destaca el capitalista. En la medida en que el hombre se desarrolla, sus necesidades también van creciendo, consolidándose el modo capitalista de producción y consumo como una forma de satisfacer

estas demandas. Este modo capitalista altera la relación hombre-naturaleza, ya que cuando el hombre transforma la naturaleza, él también se transforma asimismo.

Los siglos XI, XII y XIII fueron marcados por las intervenciones de la Iglesia Católica y por los cambios en la área económica, el resultado de diversas tensiones sociales, religiosas y culturales que se manifestaron con el impulso comercial y financiero. Respecto a los siglos XIV y XV la agricultura desempeña un papel importante para el sostenimiento de la economía y el comercio era regido por las prácticas proteccionistas. Este contexto también fue influenciado por las enfermedades endémicas y hambrunas, las cuales asolaron las aldeas, matando a millones de personas (Peyrefitte, 1999). En palabras de Peyrefitte (1999, pp 47-48):

“No século XI aparecem as primeiras organizações profissionais, como a corporação dos plantadores de legumes em Roma (1030). O comércio torna-se profissão; já não é apenas um estado social. Mencionam-se banqueiros em Mons e Saintes (1044-1047). Um código marítimo e comercial é promulgado em Trani, na Apúlia (1063). [...] Os interesses comerciais são suficientemente importantes para que Gregório VII peça ao rei da França o reembolso de somas extorquidas aos comerciantes italianos na França. [...] A aquicultura [sic] também progride. [...] O século XII será igualmente rico em mutações econômicas e sociais.”

Al final de la Edad Media y después de enfrentar momentos de proliferación de plagas y revoluciones, Europa tuvo nuevos desafíos como la reconversión del área agrícola y el desarrollo de la ganadería. En los siguientes siglos, los países más favorecidos pasaron por grandes cambios en sus condiciones sociales y económicas, que también contribuyeron al "descubrimiento" de América. Además, se destaca en el siglo XVIII, el mayor avance de la técnica y de la producción, la industrialización metalúrgica, mecánica, textil y el avance de la tecnología (Peyrefitte, 1999).

Las ciudades que estaban relacionadas - y que se iban relacionando - con la dinámica anteriormente citada, crecieron en todo el mundo. Brasil es un ejemplo con ciudades como San Pablo, Salvador, Recife, Río de Janeiro, etc. En el caso de San Pablo, según el abogado y geógrafo brasileño Milton Santos (2012), sus principales actividades también estaban fundamentadas en el comercio y sólo del siglo XIX al siglo XX, en la producción industrial hasta la década de 1960. Actualmente esta ciudad, debido a la expansión de sus actividades informacionales, mantiene el predominio hegemónico en la red urbana brasileña, presentando además aspectos de desigualdad e injusticia territorial inherentes a la naturaleza del modelo capitalista brasileño.

Con el desarrollo de las fuerzas productivas a un ritmo acelerado, esta vez con el proceso de industrialización, el capitalismo intensificó sus relaciones de producción y con ellas la dominación, la división social y territorial del trabajo, la propiedad de las tierras, la concentración de la riqueza y la pobreza,

las condiciones de desigualdad entre los países del norte y del sur, los intercambios desiguales, etc. Justamente, los factores que contribuyen para el mantenimiento en el tiempo de las problemáticas anteriores mencionados, según Harvey:

“O sistema capitalista é, portanto, muito dinâmico e inevitavelmente expansível; esse sistema cria uma força permanentemente revolucionária, que, incessantemente e constantemente, reforma o mundo em que vivemos. [...] no capitalismo, o crescimento econômico é, como Marx o nomeia usualmente, um processo de contradições internas, que, frequentemente [sic], irrompe sob forma de crises.” (Harvey, 2005, p. 43).

Por otra parte, el capitalismo es un proceso histórico de intercambio desigual entre la sociedad y la naturaleza, lo cual genera relaciones sociales más desiguales e injustas. En este sentido, es importante tener en cuenta que:

“Así como la naturaleza no es separable del hombre, inversamente tampoco el hombre y sus producciones espirituales son separables de la naturaleza. La función humana de pensamiento es un producto histórico-natural. [...]. Si se hace caso omiso de determinados rasgos formales, que son propios de toda filosofía materialista, resulta visible que el materialismo en su método, su interés específico y, en general, en sus rasgos temáticos distintivos es variable desde el punto de vista socio-histórico. Lo que en un determinado siglo le resulta de la máxima importancia, puede mostrarse como secundario en el siglo siguiente” (Schmidt, 1976, p. 74).

Como todo proceso histórico materialista, la transformación de la naturaleza generó una serie de cambios en las esferas sociales, políticas y económicas de lo que hoy se denomina desarrollo, concepto que bajo la influencia marxista es amplio y complejo. En el debate académico es un término polisémico y en muchos casos este es reducido exclusivamente a la dimensión del crecimiento económico, priorizando la ampliación de la producción de bienes para satisfacer las necesidades de la población, lo cual es sólo una parte del desarrollo.

En esta perspectiva el desarrollo en su discurso tiene como punto principal los procesos en pro del mejoramiento de la calidad de vida de las poblaciones en su totalidad y complejidad. Sin embargo, aunque es difícil de medir el nivel de desarrollo de los territorios, en función de su complejidad, existen diversas experiencias, aunque con diversas dificultades que intentaron evaluar los procesos de desarrollo.

El Producto Interno Bruto (PIB) per cápita, que se obtiene dividiendo la producción por el total de la población de un país, indica que cuanto mayor es el índice, mayor será la capacidad de satisfacer las necesidades humanas y por tanto alcanzar un mayor desarrollo. Su limitación reside en el hecho de que este índice no representa la realidad económica y social de

toda la población del territorio considerado, puesto que no todas obtienen los mismos ingresos económicos.

Otro instrumento que mide el nivel de desarrollo de un territorio es el índice de Gini, que se basa principalmente en la medición de la concentración del ingreso económico, basado en los rendimientos de las personas, que van desde el más pobre hasta el más rico. (Gremaud, Vasconcellos e Toneto, 2009). No obstante, este índice no es suficiente para lo que se propone, sobre todo por no tener en cuenta otras variables importantes que contempla la complejidad de la realidad social.

Para contemplar más la dimensión social, existen también otros instrumentos que proporcionan información referente al desarrollo con calidad de vida de las personas, teniendo en cuenta las variables de salud, como la esperanza de vida al nacer, el acceso a agua potable, entre otros. También se destacan los indicadores que consideran la educación como una forma de medir la cualificación de la población para acceder al mercado de trabajo y el consumo (Gremaud, Vasconcellos e Toneto, 2009).

A pesar de los avances en los instrumentos que trabajan con la dimensión social, estos todavía tienen fuertes influencias de la economía, para los cuales el desarrollo en última instancia y en una perspectiva incluso simplista, es medido por el ingreso, por el aumento de la producción, por su carácter material. Así, la pobreza es reducida al 'no tener' y pasando por encima del 'ser'. En esta perspectiva, Demo (2006) afirma que la pobreza no debe ser considerada solamente como la falta material de ingresos, ya que también es la represión, es la falta de oportunidades sociales u oportunidades mal distribuidas y limitadas.

Se hace entonces necesario desarrollar una idea de la pobreza que ultrapase las dimensiones económicas, tratándola simplemente como consecuencia de los desequilibrios del mercado, justificando la perversidad del capitalismo. Esto también justifica las propuestas tecnocráticas, asistencialistas, utilizando de escudos programas sociales de transferencia de bienes y servicios como lo es el ejemplo del Prometropole, siempre residuales, que no atiende el problema real desde las raíces:

“Reduzida à face material, a pobreza é atacada como proposta tecnocrática, de cima, sem a participação do pobre, conservando este como beneficiário, de quem se espera que se acomode e vote [...]” (Demo, 2006, p. 6).

El concepto de desarrollo es complejo, y debe tener como finalidad lograr el bienestar de la vida en la tierra, promoviendo la mejora efectiva de la calidad de vida de las personas. En este sentido, a través de una perspectiva más amplia y humana del desarrollo (Sen, 2000), que también hizo una crítica al pensamiento económico tradicional, propone alternativas más interesantes para comprender mejor la pobreza, al tener en cuenta otras variables significativas como: la falta de acceso a servicios de saneamiento básico que puede desencadenar problemas de salud posibles de prevenir, el desempleo en el contexto de las poblaciones de bajos ingresos, y el bajo nivel de educación.

Cuando los elementos anteriormente mencionados se encuentran ausentes en su conjunto, privan la mejoría de la calidad de vida de las personas. Por lo tanto, Sen propuso el enfoque de Desarrollo Humano (DH), que busca aproximarse a la complejidad del problema, haciendo referencia al ser humano en las diferentes dimensiones de su existencia: económica, política, cultural y social, desviándose de la visión simplista, es decir, utilitarista y basada en lo material. En esta perspectiva, se reconoce que la libertad humana constituye una condición efectiva y relevante para el desarrollo. Por lo tanto:

“O desenvolvimento requer que se removam as principais fontes de privação de liberdade: pobreza e tirania, carência de oportunidades econômicas e destituição social sistemática, negligência dos serviços públicos e intolerância ou interferência excessiva de Estados repressivos” (Sen, 2000, p. 18).

Esta idea define el desarrollo al mismo tiempo como un conjunto de libertades individuales. Según Sen (2000), es conveniente identificar cinco (5) libertades instrumentales: la política que hace referencia a los derechos civiles y políticos; facilidades económicas que tiene en cuenta las oportunidades de utilizar los recursos económicos para el consumo, la producción o intercambio; oportunidades sociales como el tener acceso a la educación, salud, etc.; garantías de transparencia (protección contra el desempleo, la claridad); y la seguridad de protección social. Estas libertades contribuyen, complementan y amplían las capacidades de las personas, cooperando para que sean más libres, siendo estos elementos importantes en el momento en que el Estado va a generar e implementar planes, programas y proyectos visando el desarrollo humano de manera efectiva.

Este conjunto de enfoques, al mismo tiempo, material e inmaterial hace referencia a los seres humanos como una forma de creación de oportunidades para mejorar sus condiciones sociales de vida. Esto ocurre a través de acciones tales como: prestación de servicios sociales básicos (salud, educación); infraestructura urbana; y la participación política; reducción de la mortalidad, de las enfermedades, la pobreza, etc. Esto contribuye para la construcción de ambientes saludables, que, en su conjunto, es un salto fundamental para el desarrollo humano efectivo.

Este desarrollo es, en otras palabras un proceso que, en lugar de 'desarticular' a las personas de sus territorios vividos, como sugiere Porto-Gonçalves (2012), principalmente en razón de los imperativos del crecimiento económico actual basado en la racionalidad técnica instrumental del capitalismo neoliberal; sugiere 're-articular' esas personas, reintegrándolas no solamente a sus territorios vividos, sino también simultáneamente a la ciudad, garantizando sus derechos legalmente reconocidos también en Brasil.

Derecho a vivienda digna

Los derechos humanos son producto de un proceso histórico de luchas sociales, gestados en el contexto de las adversidades de la dominación del capitalismo perverso. Por lo tanto, se busca mantener la coexistencia

de las poblaciones en la tierra, independientemente de sus diferentes grupos étnicos, religiones, nacionalidades, géneros, cultura, etc. (Cretella, 2012). De estas luchas por los derechos, surgió la Declaración Universal de Derechos Humanos, creada por la Organización de las Naciones Unidas (ONU) al final de la Segunda Guerra Mundial:

“Considerando que o reconhecimento da dignidade inerente a todos os membros da família humana e de seus direitos iguais e inalienáveis é o fundamento da liberdade, da justiça e da paz no mundo, [...] o desprezo e o desrespeito pelos direitos humanos resultaram em atos bárbaros que ultrajaram a consciência da Humanidade e que o advento de um mundo em que os homens gozem de liberdade de palavra, de crença e da liberdade de viverem a salvo do temor e da necessidade foi proclamado como a mais alta aspiração do homem comum, [...] que os **direitos humanos sejam protegidos pelo Estado de Direito**, para que o homem não seja compelido, como último recurso, à rebelião contra tiranía e a opressão, [...] sua fé nos direitos humanos fundamentais, na dignidade e no valor da pessoa humana e na igualdade de direitos dos homens e das mulheres, e que decidiram promover o progresso social e melhores condições de vida em uma liberdade mais ampla, [...] que uma compreensão comum desses direitos e libertades é da mais alta importância para o pleno cumprimento desse compromisso (Brasil, 1948, grifo nosso).

Esta declaración ha sido traducida para 360 idiomas. Sin embargo, debido a las diferentes coyunturas y a los diversos conflictos ideológicos de la época, fue dividida en dos tratados de derechos humanos: el Pacto Internacional de Derechos Civiles y Políticos (PIDCP) y el Pacto de Derechos Económicos, Sociales y Culturales (PIDESC) lo que en 1966, engendró la llamada Carta Internacional de Derechos Humanos (ONUBR, 2013).

Entonces, considerando importante la temática del derecho a la vivienda, en nuestro trabajo, entendemos que este derecho:

[...] é, incontestavelmente, assegurado nas legislações internacional e nacional de proteção aos direitos humanos. Encontra-se, ainda, textualmente expreso na Declaração Universal de Direitos Humanos e em outros tratados internacionais de direitos humanos, como o Pacto Internacional de Direitos Económicos, Sociais e Culturais, de 1966. Em 1996, líderes mundiais reafirmaram o **direito à moradia** adequada quando

adotaram a Agenda Habitat durante a Segunda Conferência das Nações Unidas sobre Assentamento Humano. Esses instrumentos e declarações conformaram um compromisso global traçado para a garantia e o **acesso à moradia digna** para todas as pessoas em todo o mundo” (Dhesca, 2008, p. 10, grifo nosso).

En 1988 se aprobó en Brasil una nueva constitución, la cual, en su artículo seis, comprende un conjunto de derechos fundamentales del hombre,

“São direitos sociais a educação, a saúde, a alimentação, o trabalho, a **moradia**, o lazer, a segurança, a previdência social, a proteção à maternidade e à infância, a assistência aos desamparados, na forma desta Constituição”. (Brasil, 1988).

En la historia de la propiedad de la tierra, a pesar de que se han firmado varios pactos, tratados y leyes que incluyeron nuevos contenidos y trataron de hacer al menos en teoría, que las poblaciones vivieran con dignidad y calidad de vida, los diversos intereses capitalistas en Brasil generaron desde la época de colonización un escenario de desigualdad. Así,

“O principal desafio refere-se à desigualdade – internacional e dentro de cada país. As preocupantes desigualdades incluem disparidades na riqueza e também assimetrias brutais no poder e nas oportunidades políticas, sociais e econômicas” (Sen; Kliksberg, 2009, p. 23).

También cabe señalar que existe un déficit habitacional importante, la comprensión de este déficit como:

“[...] necessidade de reposição total de unidades habitacionais precárias e a necessidade de construção de novas unidades para atender ao crescimento demográfico” (Brasil, 2013, p. 3).

La Tabla 1 presenta datos del déficit habitacional total relativo a los domicilios permanentes en las metrópolis de la región Noreste de Brasil, datos que demuestran que muchos brasileños viven en viviendas precarias, que carecen de calidad. Las anteriores informaciones son parte del estudio de déficit habitacional municipal en Brasil desarrollado por la Fundación João Pinheiro (FJP), con base en datos del censo del IBGE 2010.

Déficit habitacional total y relativo al total de domicilios particulares permanentes por situación de domicilio, así el déficit habitacional urbano en la RM Recife en el 2010 fue mayor en comparación a la RM Aracaju, RM João Pessoa, RM Maceió, RM Salvador e RM Fortaleza, solo presento menor déficit urbano que RM Natal.

Tabla 1. Brasil - Déficit habitacional, regiones metropolitanas del Nordeste, 2010. RM = región metropolitana.

Especificação	DÉFICIT HABITACIONAL TOTAL					
	Absoluto			Relativo		
	Total	Urbano	Rural	Total	Urbano	Rural
RM Aracaju	2.340	15.164	14.884	2.223	6,8	
RM João Pessoa	21.550	18.763	2.787	10,2	11,8	5,3
RM Maceió	17.092	11.925	5.166	10,5	13,0	7,3

RM Salvador	142.255	139.888	2.367	12,6	12,6	12,1
RM Fortaleza	130.407	126.276	4.131	12,7	12,7	11,4
RM Recife	143.235	139.706	3.530	12,9	12,9	13,5
RM Natal	53.501	50.520	2.981	13,7	14,3	8,4

Fuente: IBGE (2010 *apud* Fundación João Pinheiro, 2013, p. 52). Modificado por la autora.

Se destaca el déficit habitacional total y relativo al total de domicilios particulares permanentes por situación de domicilio, así el déficit habitacional urbano en la RM Recife en el 2010 fue mayor en comparación a la RM Aracaju, RM João Pessoa, RM Maceió, RM Salvador e RM Fortaleza, solo presento menor déficit urbano que RM Natal.

Se reitera, por consiguiente que el tema de vivienda no se puede reducir solo al hábitat, pues esta debe considerar concomitantemente, la vivienda en su compleja totalidad como

“[...] o direito a ter um lugar adequado para se viver, em que haja a possibilidade de uma vida digna e saudável. A idéia básica corresponde ao direito de viver com segurança, paz e dignidade” (Escehr, 2008).

En otras palabras:

“[...] a moradia deve ser habitável, com condições adequadas de espaço e proteção contra as variações ambientais; segurança jurídica da posse, garantindo legalmente a pessoa contra despejos, deslocamentos forçados e outros tipos de ameaça à posse; localização com acesso a opções de emprego, transporte público eficiente, serviços de saúde, escolas, cultura, lazer e outras facilidades sociais; acessibilidade a pessoas portadoras de deficiência ou que necessitem de auxílio para sua mobilidade, contemplando todos os grupos vulneráveis; acesso a serviços e infra-estrutura necessários à saúde, segurança, conforto e alimentação, incluindo o acesso a recursos naturais e materiais, água potável, energia elétrica, saneamento, iluminação [...]; possibilidade financeira [...]; adequação cultural, isto é, que a forma da construção, os materiais usados e demais requisitos respeitem a expressão da identidade cultural das comunidades e grupos sociais (Dhesca, 2008, p. 12)

Sin embargo, no muy diferente de la situación en otras grandes ciudades brasileñas,

“O Recife concentra quase metade das necessidades habitacionais da RMR. No ano 2000, perto de 592 mil habitantes (42% da população recifense) residiam em 150 mil domicílios situados em Zonas Especiais de Interesse Social (ZEIS)” (Brasil, 2013).

Para entender mejor esta situación, todavía es necesario reorganizar algunos puntos relativos a la historia de la relación hombre-naturaleza, relacionándola con la cuestión urbana. En primer lugar, para Marx, la naturaleza:

[...] es un momento de la praxis y al mismo tiempo la totalidad de lo que existe. [...] Sin duda el mundo material abarca tanto al sujeto como al objeto, pero subsiste esencialmente

el hecho de que desde el punto de vista histórico, frente a la unidad del hombre con la naturaleza se afirma su carácter irreconciliable, es decir, en la última instancia, la necesidad del trabajo, la naturaleza le interesa a Marx, en primer lugar, como momento de la praxis humana” (Schmidt, 1976, p. 23-26).

A partir de esta idea, tenemos una serie de transformaciones de la naturaleza producto de las acciones del hombre con el fin de sobrevivir en la tierra, lo cual ha producido con el tiempo alteraciones ambientales en el espacio. Esto ocurrió más rápidamente en épocas de fuertes impulsos de la economía, promovidas, principalmente, por los impulsos del crecimiento industrial en el país. La concentración de la población en las zonas urbanas, sin el debido control de los poderes públicos, han generado expresivas alteraciones ambientales. Esto ocurre en la escala global y:

“[...] vem sendo dada uma alteração especial à correlação entre crescimento populacional e as mudanças ambientais induzidas pelas práticas de uso do solo e pelas modificações feitas em sua cobertura, já que se está constatando uma profunda alteração nos sistemas ecológicos do planeta (Canepa, 2007, p. 37).

Según el IBGE,

“O Censo 2010 mostra também que a população é mais urbanizada que há 10 anos: em 2000, 81% dos brasileiros viviam em áreas urbanas, agora são 84%” (IBGE, 2010).

Estos datos nos lleva a deducir que la demanda de más recursos - suelo, agua, energía - también han aumentado, así como las dificultades para la eliminación de los residuos, generando enormes impactos sobre el medio ambiente: “[...] a expansão urbana, com o surgimento dos subúrbios, dos loteamentos, das cidades satélites, tornou-se objeto de modificações sociais, das instituições e dos papéis do indivíduo no seu habitat” (Canepa, 2007, p. 44). A esto se le suman las inversiones direccionadas al crecimiento urbano a partir de los espacios simbólicos, donde:

A governança urbana se orienta para a criação de padrões locais de investimentos, não apenas em infraestruturas físicas, como transportes e comunicações, instalações portuárias, saneamento básico [...], mas também em infraestruturas sociais de educação, ciência e tecnologia [...]. O propósito é gerar sinergia suficiente no processo de urbanização, para que se criem e se obtenham rendas monopolistas tanto pelos interesses privados como pelos poderes estatais (Harvey, 2005, p. 232).

El capital simbólico, también, crea rentas monopolistas y con ellas la creciente desigualdad, llevando a la población de bajos ingresos económicos a permanecer en la ciudad en precarias condiciones de vida, incluso sin acceso a una vivienda digna. Por lo tanto, estas poblaciones se han trasladado a los suburbios - tanto espacial y social - ocupando por lo general terrenos en áreas de riesgo, ambientalmente degradadas, factores que en conjunto generan el problema de la vivienda. Lo anterior tiene por tanto raíces en el proceso de desarrollo desigual, por lo que las poblaciones de bajos ingresos económicos, presentan mayor dificultad para acceder a una vivienda digna como un derecho social adquirido para su desarrollo humano. De ahí la existencia también de áreas habitadas sin condiciones adecuadas para vivir con dignidad en las ciudades, tratándose de ambientes sin el debido y adecuado saneamiento básico, con problemas de salud pública, degradación ambiental, falta de oportunidades de trabajo decente, etc. Y algunos van más allá:

El señor K. dijo: “A veces al salir de mi casa me agradecería ver algunos árboles. Sobre todo porque con su distinta apariencia según los momentos del día y las épocas del año alcanzan un grado tan particular de realidad. Y con el tiempo también nos desconcierta ver siempre en las ciudades sólo objetos de uso, casa y calles, que deshabitadas serían vacías y si no se las utilizara no tendrían sentido. Nuestro peculiar ordenamiento social nos hace contar incluso a los hombres entre tales objetos de uso, y por ello los árboles tienen, al menos para mí que no soy carpintero, algo que tranquiliza con su independencia, prescindente de mí, y yo espero incluso que tengan también para los carpinteros algo en sí, que no pueda ser explotado. (Brecht *apud* Schmidt, 1976, p. 177)

Es por esta razón que es importante contar con programas que sean de hecho políticas públicas sociales capaces de promover esos cambios tan deseados por la sociedad. Entendemos las políticas públicas como:

[...] o ‘Estado em ação’ [...] implantando um projeto de governo, através de programas, de ações voltadas para setores específicos da sociedade. [...] As políticas públicas são aqui compreendidas como as de *responsabilidade* do Estado – quanto à implementação e manutenção a partir de um processo de tomada de decisões que envolve órgãos públicos e diferentes organismos e agentes da sociedade relacionados à política implementada. Neste sentido, políticas públicas não podem ser reduzidas a políticas estatais (Höfling, 2001, p. 31).

Su carácter social, concebidas también, como políticas sociales, se encuentra vinculada al hecho de que sus:

[...] ações [...] determinam o padrão de proteção social implementado pelo Estado, voltadas, em princípio, para a redistribuição dos benefícios sociais visando à diminuição das desigualdades estruturais produzidas pelo

desenvolvimento socioeconômico. As políticas sociais têm suas raízes nos movimentos sociais do século XIX, voltadas aos conflitos surgidos entre capital e trabalho, no desenvolvimento das primeiras revoluções industriais (Höfling, 2001, p. 31).

Pero continuaron existiendo hasta nuestros días, como un legado de las luchas sociales direccionadas a promover el desarrollo humano de nuestras sociedades. Según términos anteriormente mencionados, el Prometropole podría considerarse como una política pública social; ¿pero en qué medida sus acciones tienen condiciones efectivas para la concretización del desarrollo humano de las personas envueltas en el proyecto, visando principalmente a la concretización del derecho a la vivienda? Derecho que se hace fundamental para reforzar la racionalidad ambiental en proceso de construcción.

Prometropole: ¿una experiencia de política pública social?

La RMR no es una excepción cuando se trata de locales y de viviendas precarias, puesto que en la área de la cuenca hidrográfica del río Beberibe (CHB) se presentan los problemas cotidianos relativos a la precariedad social, degradación del medio ambiente, uso inapropiado del suelo, deficiente infraestructura urbana, entre otros problemas inherentes a ambientes producidos de acuerdo con la lógica de la racionalidad técnica instrumental del capitalismo, el cual ha reforzado el desarrollo histórico-geográfico desigual, lo que influye directamente en la capacidad de promover la calidad de vida y el desarrollo humano de las personas que hacen uso de estos territorios. En efecto:

A crescente concentração de pobre em locais precários constitui uma das grandes causas da grave destruição ambiental que numerosos estudos recentes têm documentado nos países em desenvolvimento. As pressões da exploração crescente pelos pobres correlacionam-se diretamente com severos problemas ambientais em numerosas áreas de florestas tropicais úmidas, encostas, e terras áridas e semi-áridas. Em áreas que atravessam processos de urbanização, desastres ambientais enfatizaram na década passada o grau em que os pobres sofrem quando o desenvolvimento ocorre sem infraestrutura e preparação da terra (Zahar, 1992, p. 36).

En la RMR, se puede destacar la actuación de los poderes públicos instituidos a través del Prometropole, que es un programa del gobierno que actúa en las áreas de la Cuenca Hidrográfica del Río Beberibe (CHB), por medio de la implantación de infraestructura para poblaciones de bajos ingresos. Su principal objetivo es precisamente promover la:

“[...] melhoria das condições de habitabilidade e de desenvolvimento comunitário das [...] comunidades mais pobres da Bacia do Beberibe [...] contribuindo para a redução da pobreza e para

a melhoria da qualidade ambiental da Região [...]” (Prometropole, 2012).

Este programa ha sido capaz de avanzar en cuanto a la promoción del acceso a la vivienda para los grupos de población que viven en zonas de alto riesgo ubicadas en los barrios ‘Campo Grande’ y ‘Passarinho’, contribuyendo para promover el acceso en términos de construcciones realizadas con materiales de mejor calidad. Su proyecto, a pesar de algunos problemas, introduce otros elementos necesarios para la implementación de una política pública social tales como la participación de la comunidad, mediante el fomento de la educación ambiental (Fidem, 2000).

Por lo tanto, las cuestiones relacionadas con la vivienda digna - viviendas con saneamiento básico y otras infraestructuras necesarias para la vida urbana de nuestros días - son objeto de constante discusión *in loco*. Sin embargo, el Prometropole todavía necesita una mayor atención por parte de lo instituido, en lo que concierne a la obtención de inversiones, así como de mayor presión de los movimientos sociales envueltos para concluir las obras como los participantes desean, en un proceso continuo de diálogo.

En la práctica, no obstante, para ser de hecho una política pública social, la implementación del Prometropole debería haber sido considerado en el ámbito del ejercicio de la ciudadanía y la democracia; lo que sólo puede suceder cuando se ve y se practica a través de la interdisciplinariedad, debido al grado de complejidad de los territorios involucrados. De lo contrario, será difícil conseguir llegar al llamado desarrollo humano o por lo menos mejorar las condiciones de vida de las personas.

Población de baja renda de la RMR localizadas en la CHB

A partir de la década de los años 80 del siglo pasado, también en la RMR, se comenzó, por lo tanto, a entender la temática del derecho a la vivienda no sólo como una habitación, sino al mismo tiempo como la conquista de la adquisición de la tenencia de la tierra, fruto de la participación social.

Lo anterior era debido a los numerosos beneficios oriundos de los movimientos sociales urbanos que lucharon para mejorar la calidad de vida de las poblaciones vulnerables, con el apoyo recibido de organizaciones no gubernamentales y otras instituciones de la sociedad civil. No obstante, expulsadas de las áreas privilegiadas por los interés inmobiliarios, parte de esas personas fueron trasladadas para las áreas periféricas, estableciéndose en territorios que presentan problemas de degradación ambiental y el deterioro de la calidad de vida, sobre todo debido a la intervención del hombre sin el apoyo técnico necesario (FIDEM 2000).

En 1987, el Prezeis (Plan de Regularización de las Zonas Especiales de Interés Social), cuya creación fue un hito importante en el proceso de las luchas de masas populares urbanas y una referencia en la planificación de los asentamientos populares en la RMR, constituyó una conquista fundamental para la solución de parte de la problemática de la vivienda en las ciudades.

El aumento y el agravamiento de los problemas urbanos en la ciudad capitalista perversa - como los de

la desigualdad territorial, degradación ambiental, la pobreza, etc. – Levantaron, en el ámbito del Estado, un sentimiento de urgencia para resolverlos. Por esto, en primer lugar, se realizaron diversos encuentros de tipo académico para presentar otras posturas en lo referente a la temática de vivienda.

En este contexto fue creado el programa Prometropole como una forma de abordar los problemas sociales, principalmente de vivienda de los entornos de bajos ingresos en RMR. Así, se considera como objeto de estudio del presente texto, la experiencia del territorio vivido de la localidad Saramandaia e Arcoíris (Figuras 1 y 2), localizados entre el municipio de Recife y Olinda.

En cuanto a la localidad Saramandaia este fue un territorio que “[...] surgiu em torno do ano de 1988. Localiza-se ao longo do Canal Vasco da Gama/Arruda, no trecho compreendido entre o Canal Farias Neves e a Av. Correia de Brito e está inserid[o] na ZEIS Campo Grande – Recife, numa área de aproximadamente 3,8ha” (Prometropole, 2013).

Saramandaia era un territorio cuyo entorno se caracterizaba por sus condiciones habitacionales insalubres, con precarias condiciones de vivienda, acumulación de privaciones, limitaciones sociales (en términos de salud, educación, etc.):

“Dados da antiga Secretaria Estadual de Habitação e Desenvolvimento Urbano (1990), referentes ao mapeamento de favelas na capital pernambucana [Recife], revelam a existência de cerca de 500 assentamentos populares no Recife, correspondendo a 63,3% das moradias edificadas na cidade” (FIDEM, 2000, p. 16).

Con el programa ya mencionado, Saramandaia fue beneficiada inicialmente a través de una obra de urbanización que contempló 2.340 habitantes (Prometropole, 2013), cuyo propósito final era la promoción de la mejora de la calidad de vida de estas personas. Las intervenciones se realizaron en el plano de infraestructura, del desarrollo organizacional de la comunidad, la educación ambiental, etc.; lo que fue corroborado por la empresa Datamétrica, la cual fue responsable por la evaluación de Prometropole al final del año 2012:

De acordo com a avaliação, a contribuição do Prometrópole para a melhoria do ambiente natural e construído da Bacia do Rio Beberibe e para a Região Metropolitana do Recife é inegável. O conjunto de obras de infraestrutura urbana executadas de forma integrada, no âmbito local por microbacia, possibilitou a potencialização dos resultados. Hoje, já é possível identificar os benefícios das intervenções, a exemplo do melhor funcionamento do sistema de drenagem, da acessibilidade, a integração dos bairros e a melhoria da habitabilidade. Constata-se, também, que o conjunto dessas ações foi um grande passo para a inclusão social das comunidades locais, antes residentes em favelas (Prometropole, 2013a).

Las Figuras 3, 4 y 5 muestran las nuevas unidades habitacional construidas en el área, así como la

construcción de infraestructura urbana en los alrededores (pavimentación de las calles, construcción de aceras y campo de fútbol). También se añade a este conjunto de mejoras, obras de rehabilitación del sitio histórico 'Matadouro de Peixinhos', así como la

rehabilitación de la avenida 'Professor José dos Anjos', el Canal de la 'Malária', etc. observado en la investigación de campo.

Figura 1. Mapa del área de estudio: localidades Saramandaia y Arcoíris. Fuente: organizado por Manuela Nascimento y Diana Gómez Bautista (2014).

Sin embargo, a finales de 2014, se observaron (Figuras 6 y 7) problemas relacionados con aguas residuales, debido a que en el CHS, sólo las casas que se encuentran en la avenida principal cuentan con alcantarillado, lo que facilita la inundación en las calles del interior del conjunto. También se observó la existencia de una serie de problemas con respecto a la gestión de residuos y el cuidado de las áreas comunes del conjunto.

Por otra parte, la Figura 8 muestra otra realidad donde las personas todavía viven en las márgenes del río Beberibe, en condiciones precarias de extrema pobreza. Este es el caso de las viviendas precarias de 'Arcoíris', la cual en el momento de la investigación, se encontraba localizada en las proximidades del CHS (Figura 1), en condiciones inadecuadas. Esto denota la limitación no solo del Prometropole, sino también de las políticas públicas de habitación, con respecto a la solución del problema de vivienda y demás problemas sociales y ambientales que enfrentan las comunidades localizadas en las proximidades da CHRB.

Así, expresiones de las personas como:

“Não era muito bom por causa do canal né, não é bom por causa do mau cheiro, pelas crianças que eu tenho três crianças, mas assim bom pela comunidade onde morava, era bom a comunidade, só que não era bom por causa do canal”

“Ruim, o esgoto, saneamento básico não temos, iluminação pública não temos é precário... precaríssimo, só tem de ruim aqui, bom não tem não” ” (Extractos de entrevistas citadas, con sus respectivos términos de consentimiento libre y esclarecido firmados por los participantes da comunidade de Arco-íris).

Estos ambientes ubicados en las márgenes del río Beberibe, como lo muestra la figura anterior, son territorios previstos para ser beneficiados con la implementación del proyecto de re-naturalización río Beberibe, bajo la responsabilidad de la Secretaria de Recursos Hídricos y Energéticos del Estado de Pernambuco (SRHE / PE). Este proyecto tiene como objetivo promover la mejora ambiental del río, además de:

“Implicar a retirada de moradias localizadas em áreas irregulares no leito do rio. O trabalho de realocação das famílias ribeirinhas será feito por equipes das prefeituras do Recife e de Olinda, em parceria com órgãos estaduais como a Secid (secretaria das cidades) e a Cehab (Companhia Estadual de Habitação). O projeto de renaturalização do rio Beberibe deverá ser concluído no 2º semestre de 2014” (Brasil, 2013a).

Figura 2 Localización del área de estudio: localidades Saramandaia y Arcoíris. Fuente: organizado por Manuela Nascimento y Diana Gómez Bautista (2014).

Figura 3. Conjunto Habitacional Saramandaia (CHS), en la ciudad de Recife. Foto: Diana Gómez Bautista (diciembre de 2013).

Figura 4. Cancha de futebol en el Conjunto Habitacional Saramandaia (CHS), en la ciudad de Recife. Foto: Diana Gómez Bautista (noviembre de 2014).

Figura 5. Casas especiales para personas en situación de discapacidad en el Conjunto Habitacional Saramandaia (CHS), en la ciudad de Recife. Foto: Diana Gómez Bautista (noviembre de 2014).

Figura 6. Problemas de alcantarillado en el interior del Conjunto Habitacional Saramandaia (CHS), en la ciudad de Recife. Foto: Diana Gómez Bautista (noviembre de 2014).

Figura 7. Problemas de recolección de basura en el área – Canal do Arruda, en el Conjunto Habitacional Saramandaia (CHS), en la ciudad de Recife. Foto: Diana Gómez Bautista (noviembre de 2014).

Figura 8. Poblaciones ribereñas ‘Arcoíris’ en el Conjunto Habitacional Saramandaia (CHS), en la ciudad de Recife. Foto: Diana Gómez Bautista (23 de diciembre de 2013).

Por lo tanto, el grande desafío permanece en Recife y en todo Brasil, con respecto a la resolución efectiva del problema histórico de la vivienda, en particular, en relación con la población de bajos ingresos. Por lo tanto, se busca la cobertura de los programas en ejecución, con el fin de que se constituyan efectivamente en las políticas públicas sociales, teniendo en cuenta la participación social, superando el discurso gubernamental. Sólo entonces es que se conseguirá alcanzar un desarrollo humano efectivo.

Conclusiones

A pesar de que se alcanzaron algunos avances, todavía es el enfoque economicista que dirige las políticas públicas (sociales) en Brasil. Por eso es importante para dar visibilidad a la permanencia de esta orientación, a fin de encontrar posibilidades concretas a un verdadero desarrollo humano. Esto es porque sólo este desarrollo puede mejorar las capacidades humanas en un entorno de "igualdad" y libertad.

En esta perspectiva se enfatiza en la (re)valorización de los derechos humanos como forma de proteger y promover la dignidad humana, en el ámbito de los cuales el derecho a una vivienda digna se vuelve relevante. Si bien hay declaraciones internacionales, leyes y acuerdos acerca de los derechos, todavía están siendo una utopía para muchas personas en las ciudades brasileñas.

Para lo que la ciencia puede desempeñar un papel importante, retomando el debate en relación a los problemas anteriormente evidenciados en su complejidad y totalidad, reflexionando y elaborando propuestas orientadas a la concretización del desarrollo humano.

Por un lado, el Prometropole garantizó el acceso de las poblaciones pobres ubicados en CHB - en partes de las márgenes de río entre las ciudades de Recife y Olinda - promoviendo algunas transformaciones en términos de condiciones materiales; por el otro, sus acciones aún continúan chocando con los problemas relacionados con las limitaciones de orden financiera, burocrática e incluso de ausencia de mayor presión social sobre los principales proveedores de esta política social pública en vigencia.

Los temas y la investigación bibliográfica sobre la vivienda en RMR pueden constituirse en importantes fuentes de referencias y en intercambio de experiencias tanto para la región, como para contextos similares. Además, de suscitar programas y políticas de vivienda en la perspectiva de la promoción y la construcción de vivienda digna, es decir, con elementos necesarios como saneamiento y servicios básicos, salud, la educación, áreas de ocio, libertad, seguridad, etc. siempre en la perspectiva de integración de estos territorios en el ámbito de la ciudad como un todo complejo.

No obstante, sin la consolidación de la racionalidad ambiental, contraria a la racionalidad técnica instrumental del capitalismo, la cual nordea los efectivos movimientos sociales, no se conseguirá avanzar más de lo que se avanzó hasta el momento en términos de resultados de la política pública social abordada en este artículo. De ahí se observa la predominancia del transcendentalismo institucional en las prácticas actuales de las políticas públicas vigentes en el país.

Agradecimientos

Se agradece, principalmente a la Fundación de Amparo a la Ciencia y Tecnología del Estado de Pernambuco (FACEPE) y al Concejo Nacional de Desarrollo Científico y Tecnológico (CNPq), por la "Bolsa" de Productividad concedida para el Prof. Dr. Claudio Jorge Moura de Castilho y por el apoyo financiero concedido para la realización de la investigación mencionada, así como a las poblaciones que nos recibieron y gentilmente respondieron las preguntas de investigación.

Referencias

- Brasil, 1948. Declaração Universal dos Direitos Humanos. 1948. Disponible: http://portal.mj.gov.br/sedh/ct/legis_intern/ddh_bib_inter_universal.htm. Citado: 03 de junio de 2013.
- Brasil, 1988. Constituição da República Federativa do Brasil de 1988. Disponible: http://www.planalto.gov.br/ccivil_03/constituicao/constituicao.htm. Citado: 03 de junio de 2013.
- Brasil, 2013. Secretaria de planejamento do Recife. Atlas municipal - Desenvolvimento Humano no Recife. Desenvolvimento Humano e habitação no Recife. Disponible: <http://www.recife.pe.gov.br/pr-secplanejamento/pnud2006/downloads.html>. Citado: 04 de junio de 2013.
- Brasil, 2013a. Secretaria de Recursos Hídricos e Energéticos. Governo do Estado de Pernambuco. Governador autoriza novas etapas da renaturalização do Beberibe. 2013a. Disponible: http://www.srhe.pe.gov.br/index.php?option=com_content&view=article&id=494:-governador-autoriza-novas-etapas-da-renaturalizacao-do-beberibe&catid=-40:newsflash&-Itemid=72. Citado: agosto de 2013.
- Brecht, B., 2011. kalendergeschichte. Hamburgo, 1957. In: Schmidt, A. El concepto de naturaleza en Marx. Madrid: Siglo XXI.
- Canepa, C., 2007. Cidades sustentáveis: o município como locus da sustentabilidade. São Paulo: RCS Editora.
- Cretella, N.J., 2012. Curso de direito internacional do meio ambiente. São Paulo: Saraiva.
- Dhesca, 2008. Direito Humano à Moradia e Terra Urbana. 1ª Edição. Curitiba: Coleção Cartilhas de Direitos Humanos - Volume I. Dezembro de 2008. Disponible: <http://www.dhescbrasil.org.br/>. Citado: 04 de junho de 2013.
- Demo, P., 2006. Pobreza política: a pobreza mais intensa da pobreza brasileira. Campinas, SP: Armazém do Ipê (Autores Associados).
- Leff, E., 2009. Saber ambiental. Sustentabilidade. Racionalidade. Complexidade. Poder. 7ª ed. Petrópolis: Vozes, 2009.
- Fidem, 2000. Fundação de Desenvolvimento Municipal (Recife). Programa de infra-estrutura em áreas de baixa renda da RMR. Recife.
- Gremaud, A.P., Vasconcellos, M.A.S. de, Toneto Júnior, R., 2009. Economia brasileira contemporânea. 7ª ed. São Paulo: Atlas.
- Harvey, D., 2005. A produção capitalista do espaço. São Paulo: Annablume.

- Höfling, E.M., 2001. Estado e políticas (públicas) sociais. Cadernos Cedes, ano XXI, nº 55, novembro de 2001.
- IBGE., 2010. Censo 2010: população do Brasil é de 190.732.694 pessoas. Disponível: <http://saladeimprensa.ibge.gov.br/noticias?view=noticia&id=1&busca=1&idnoticia=1766>. Citado: 10 de junho de 2013.
- Marx, K., 1985. El capital. Tomo III. Disponível: http://biblio3.url.edu.gt/Libros/2011/el_capIII.pdf. Citado: 02 de junho de 2013.
- Onubr - Naciones Unidas no Brasil. A ONU e os direitos humanos. Disponível: <http://www.onu.org.br/a-onu-em-acao/a-onu-e-os-direitos-humanos/>. Citado: 02 de junho de 2013.
- Peyrefitte, A., 1999. A sociedade de confiança: Ensaio sobre as origens e a natureza do desenvolvimento. Rio de Janeiro: Topbook.
- Porto-Gonçalves, C.W., 2012. A globalização da natureza e a natureza da globalização. Rio de Janeiro: Civilização Brasileira.
- Prometropole, 2012. O programa PROMETRÓPOLE. Disponível: <http://www2.Prometropole.pe.gov.br/web/Prometropole/o-programa>. Citado: 12 de outubro de 2012.
- _____, 2013. Concluídas. Disponível em: <http://www.portaisgoverno.pe.gov.br/web/Prometropole/concluidas>. Citado: 14 de agosto de 2013.
- _____, 2013a. Notícia: a avaliação do Prometrópole é positiva. Disponível: http://www.portaisgoverno.pe.gov.br/web/Prometropole/exibir_noticia?groupId=58844&articleId=2122116&templateId=62506. Citado: 14 de agosto de 2013.
- Santos, M., 2003. Economia espacial: Críticas e alternativas. São Paulo: Editora da Universidade de São Paulo. 2 ed.
- _____, 2012. Por uma economia política da cidade: O caso de São Paulo. São Paulo: Editora da Universidade de São Paulo. 2 ed.
- Schmidt, A., 1976. El concepto de naturaleza en Marx. Madrid: Siglo XXI.
- Sen, A., 2000. Desenvolvimento como liberdade. São Paulo: Companhia das letras.
- _____, Kliksberg, B., 2010. As pessoas em primeiro lugar: A ética do desenvolvimento e os problemas do mundo globalizado. São Paulo: Companhia das Letras.
- Stryker, J., 1992. Tecnologia, pressão demográfica e ecologia nos trópicos áridos e semi-áridos. In: Leonard, H.J. (Org). Meio ambiente e pobreza: Estratégias de desenvolvimento para uma agenda comum. Rio de Janeiro: Jorge Zahar Editor.