



PROCESSOS SELETIVOS DE ENFERMEIROS REALIZADOS PELO DEPARTAMENTO DE ADMINISTRAÇÃO DO SERVIÇO PÚBLICO ENTRE 1938 E 1945

THE SELECTIVE PROCESSES FOR NURSES CARRIED OUT BY THE PUBLIC SERVICE ADMINISTRATION DEPARTMENT BETWEEN 1938 and 1945

EL PROCESO SELECTIVO PARA ENFERMERAS LLEVADO A CABO POR EL DEPARTAMENTO DE ADMINISTRACIÓN DEL SERVICIO PÚBLICO ENTRE 1938 Y 1945

Danilo Fernandes Brasileiro¹, Maria Cristina Sanna²

RESUMO

Objetivo: descrever a atuação do Departamento de Administração do Serviço Público (DASP) nos processos seletivos para contratação de enfermeiros ocorridos entre 1938 e 1945. **Método:** estudo descritivo, histórico-documental. A fonte do estudo será constituída pelos editais e outras publicações sobre processos seletivos para enfermeiros que constam nos Diários Oficiais da União, que contenham descrições acerca da organização e realização destes. As fontes diretas serão capturadas em site de referência e digitalmente copiadas. Depois, será solicitada a certificação da cópia digital à Biblioteca Nacional. Em seguida, empregar-se-á o método de Análise de conteúdo, para construção de categorias analíticas, que serão apresentadas e debatidas com o apoio do referencial teórico-filosófico de Max Weber e contrastados e discutidos com base na literatura científica que circunda o tema. **Resultados esperados:** compreensão do arcabouço histórico de prática nacionalmente regulamentada, que ainda é utilizada para preenchimento de postos públicos de trabalho em enfermagem. **Descritores:** História da Enfermagem; Administração Pública; Seleção de Pessoal.

ABSTRACT

Objective: to describe the role of the Public Service Administration Department (DASP) in the selection processes for hiring nurses in the period between 1938 and 1945. **Method:** this will be a descriptive, historical, and documentary study. The source of study materials shall consist of notices and other publications on selective processes for nurses including descriptions of the organization and implementation of these processes, which were published in the Union's Official Daily Reports. Direct sources will be captured in the reference's site and copied digitally; a digital copy certification will be requested to the National Library. The Analysis of Content method will be used to construct analytical categories that will be presented and discussed with the support of the Max Weber's theoretical-philosophical referential, and contrasted and discussed based on the scientific literature about this theme. **Expected results:** to understand the historical framework of the nationally regulated practice, which is still used to fill out public job positions in nursing. **Descriptors:** History of nursing; Public Administration; Staff Selection.

RESUMEN

Objetivo: describir el papel del Departamento de Administración de Servicio Público (DASP) en los procesos de selección para la contratación de enfermeras en el período comprendido entre 1938 y 1945. **Método:** este será un estudio descriptivo, histórico y documental. La fuente de materiales de estudio consistirá en avisos y otras publicaciones sobre procesos selectivos para las enfermeras incluyendo descripciones de la organización e implementación de estos procesos que fueron publicadas en informes del Diario Oficial de la Unión. Fuentes directas serán capturadas en sitio de referencia y copiadas digitalmente. Se solicitará una certificación de la copia digital a la Biblioteca Nacional. El método de análisis de contenido será utilizado para construir categorías analíticas que serán presentadas y discutidas con el apoyo del referencial teórico-filosófico de Max Weber y contrastadas y discutidas basadas en la literatura científica sobre este tema. **Resultados esperados:** comprender el marco histórico de la práctica regulada a nivel nacional, que todavía aún se utiliza para llenar puestos de trabajo público en enfermería. **Descritores:** Historia de la Enfermería; Administración Pública; Selección de Personal.

¹Enfermeiro Especialista em Terapia Intensiva, Hospital das Clínicas, Faculdade de Medicina, Universidade de São Paulo. São Paulo (SP), Brasil. E-mail: danilo.brasileiro@hc.fm.usp.br; ²Enfermeira, Doutora em Enfermagem, Pesquisadora Independente. Professora Afiliada da EPE-UNIFESP. Pesquisadora do GEPAG. São Paulo (SP), Brasil. E-mail: mcsanna@uol.com.br

INTRODUÇÃO

Durante o Governo de Getúlio Vargas, em meio à “Ditadura do Estado Novo” (1937-1945) a sociedade brasileira assistiu à construção de um novo paradigma administrativo, caracterizado por uma política nacionalista associada a um projeto desenvolvimentista, marcado pela criação de novas instituições, fosse com o intuito de organização dos setores sociais, como o Ministério da Educação e Saúde e Ministério da Indústria Comércio e Trabalho, ou com a vertente industrial e de aceleração econômica com a criação empresas estatais, de que é exemplo a Companhia Vale do Rio Doce e a Companhia Siderúrgica Nacional.¹⁻² A medida que o tempo passava tornava-se evidente que, não somente a gênese e extensão de instituições e órgãos estatais bastariam para que os anseios desenvolvimentistas do governo fossem alcançados, uma vez que a incapacidade da administração pública era o entrave primordial a esse propósito sendo, portanto, necessárias medidas que alterassem a estrutura ideológico-administrativa do Estado. Essas medidas se concretizaram em 1936, através do Decreto-Lei n. 284 de 1936, que criou o Conselho Federal do Serviço Público Civil (CFSPC).³

O CFSPC permaneceu como órgão normativo pouco menos de dois anos, sendo considerado o precursor de um projeto mais amplo e, porque não dizer, mais ambicioso de reestruturação administrativa do Estado já previsto desde a Constituição de 1937, em seu artigo 67. Esse projeto foi denominado Departamento Administrativo do Serviço Público (DASP), instaurado através do Decreto de Lei n. 579 de 30 de julho de 1938.⁴ O DASP, que teve seu regimento instituído em 11 de dezembro de 1942, através do Decreto n. 11.101⁵, foi uma instituição de ação essencialmente técnica, destinada à investigação, ao estudo e à orientação geral para a solução dos problemas de administração pública do país. Era subordinado diretamente ao gabinete do presidente da república e as influências para sua criação foram o *Bureau of the Budget* e *Civil Service Commission*, dos Estados Unidos da América.³

O DASP foi a primeira tentativa de organização burocrática do país, sendo, na prática, a maior experiência brasileira contra a inércia administrativa e em grande parte o maior executor da reforma administrativa do Brasil. Sua missão era definir e executar políticas para o pessoal civil, uma vez que essencialmente liderou a transição do Brasil

do clientelismo, do patrimonialismo, do desperdício burocrático e do pistolão para um novo modelo, pautado na eficiência, na seleção criteriosa de candidatos, na racionalização dos métodos de trabalho e no planejamento de suas ações.²⁻⁶⁻⁷

Os concursos propostos pelo DASP destinavam-se ao preenchimento de vagas por vários profissionais como engenheiros, dentistas, médicos, advogados, bibliotecários e enfermeiros, dentre outros. A profissão de enfermeiro vivia, na época, momento peculiar, pois se observava movimentos de expansão de escolas formadoras de profissionais e, ao mesmo tempo, ocorriam conquistas em direção à legitimação e regulamentação da profissão. Com a inauguração de escolas de formação desses profissionais, como a Escola de Enfermagem do Hospital São Paulo em 1939 e a Escola de Enfermagem da USP em 1942, as exigências de equiparação das novas escolas com a Ana Nery, como definido pelo decreto 20.109 de 1931, começavam a ser questionadas, fato que veio ser profundamente modificado com a promulgação da lei 775/49.⁸⁻⁹

Nesse cenário, a partir do final da década de 1930, o movimento de enfermagem de saúde pública, implantada pelas enfermeiras norte-americanas na década de 1920 foi perdendo força, devido ao deslocamento do modelo de atenção à saúde para a abordagem curativa individual. Isso resultou na crescente complexidade e modernização de hospitais, que configurou-se como o maior mercado de trabalho para a enfermagem. Além disso, como consequência da Segunda Guerra Mundial, o “Estado Novo” valorizou o cuidado de enfermagem, havendo a intensificação de treinamento de enfermeiras práticas e voluntárias nesse período, o que explica o fato de, apesar da formação de nível superior ter se firmado, a maioria da força de trabalho que atuava nessa área era constituída de enfermeiras práticas e parteiras.¹⁰

Um dos poucos registros históricos a respeito do concurso do DASP, no campo da enfermagem, foi a posição contrária da Associação Brasileira de Enfermeiras Diplomadas (ABED) ao concurso proposto para classe no ano de 1941, pois, segundo manifestação de sua Diretoria, o concurso não exigia diploma, apenas certificado de conclusão de curso na área. Apesar da tentativa de evitar a sua realização, o mesmo aconteceu com intuito de preenchimento efetivo de cargos para vários ministérios, e, frente a isso, a Escola de Enfermagem Anna Nery decidiu preparar suas alunas, em curso teórico específico, para realizarem desse

concurso.¹¹⁻² Outros indícios convergem com afirmação de que mais concursos para a seleção de enfermeiras foram sendo realizados até o ano 1945, porém, a partir desse ano, com o fim do Estado Novo, precedido pelo movimento de redemocratização do país, o DASP foi quase extinto, tendo a maioria de suas divisões desativadas, limitando-se a ser um órgão de estudo e orientações administrativas, ocasionando, a partir daí, que várias contratações e nomeações para o serviço público fossem feitas sem exigência de concurso público.²⁻⁷

Com base nas informações levantadas, intenciona-se investigar as circunstâncias desse fenômeno, partindo-se da seguinte pergunta de pesquisa: Como o DASP atuou para a realização dos concursos públicos para enfermeiras entre 1938 e 1945?

Justifica-se a realização desse estudo pelo ineditismo investigativo do fenômeno em questão, uma vez que se desconhece existência de pesquisas em enfermagem com essa temática na literatura científica atual. Além do ineditismo supracitado, o próprio fenômeno em si constitui-se num atrativo científico peculiar, visto que o DASP foi um marco conceitual de iniciativa de remodelação administrativa do Brasil cuja ação, dentre outras classes profissionais, contemplou a enfermagem, por meio da implantação de seleção por mérito. Some-se a isso que o conhecimento do arcabouço estrutural do primeiro concurso para enfermeiros, realizado em nível nacional, fornecerá subsídios para a compreensão de uma prática nacionalmente regulamentada e realizada, a partir daquela época, e que ainda é utilizada em âmbito municipal, estadual ou federal, como mecanismo primordial para preenchimento de postos de trabalho, seja de menor ou maior relevância, em diversas profissões, inclusive na área da enfermagem.

OBJETIVO

- Descrever a atuação do Departamento de Administração do Serviço Público nos processos seletivos para contratação de enfermeiros ocorridos entre 1938 e 1945.

MÉTODO

Estudo descritivo, histórico-documental, que utilizará, como fontes diretas de investigação, os exemplares do Diário Oficial da União (DOU) publicados entre 30 de julho de 1938 e 7 de dezembro de 1945, que contenham publicações atinentes à organização e realização dos processos

seletivos públicos para carreira de enfermeiro conduzidos pelo DASP.

O recorte temporal do estudo foi definido entre 30 de julho de 1938 e 7 de dezembro de 1945. O limite temporal de início foi demarcado pela data em que foi sancionado o Decreto-Lei Nº 579, que organizou a criação do DASP. Já o limite temporal final desse estudo foi definido em função do fim da “Ditadura do Estado Novo”, substituída por “um governo provisório de três meses”, período em que DASP sofreu um “retrocesso” porque foram extintas as suas “Divisões”, limitando-o a funcionar como um órgão de estudo e orientação administrativa.⁷

O procedimento de coleta de dados ocorrerá por meio de consulta à plataforma virtual JusBrasil¹⁴, que dispõe de um acervo digital com todos os números publicados dos DOU desde 1890. As buscas nesse acervo serão realizadas entre agosto e dezembro de 2013, por meio da leitura criteriosa de cada volume publicado dos DOU entre 1938 e 1945, obedecendo à ordem cronológica de progressão, no intuito de encontrar as publicações dos editais ou outras publicações que se refiram à atuação do DASP na organização dos concursos públicos para classe de enfermeiro. Ao fim da coleta de dados, os pesquisadores realizarão a impressão de cada página selecionada e atendendo ao rigor científico de legitimação das fontes e solicitarão, à administração do acervo da Biblioteca Nacional, a declaração de originalidade dos mesmos.

Com os dados selecionados em mãos, os autores utilizarão o método de análise de dados proposto por Bardin¹³ iniciando a pré-análise com leituras sucessivas dos textos das publicações, aplicando os critérios de exaustividade, homogeneidade e pertinência, para criação de categorias e subcategorias de análise, seguida da realização de inferências, deduções e conclusões. Por fim esses achados serão discutidos com emprego da literatura científica pertinente e discutidos à luz do referencial teórico de Max Weber.¹⁵

Justifica-se a escolha do referencial teórico de Weber, pois este propôs significativas análises acerca de fenômenos burocráticos nas organizações da cadeia produtiva do Estado moderno, merecendo destaque o conceito de impessoalidade da vinculação de recursos humanos nas organizações, em que as ações administrativas pautam-se na avaliação de competência e mérito em detrimento do nepotismo, paternalismo e clientelismo, entre outros atributos dessa natureza.^{2,5,15}

RESULTADOS ESPERADOS

Espera-se que, ao final do estudo, os autores consigam desvendar a estrutura atinente aos processos seletivos de enfermeiros do DASP, permitindo a reconstrução histórica do fenômeno. Isso acontecerá concomitantemente à recuperação da legislação específica que regulou as atividades em suas distintas fases; da captura do desenho da estrutura dos processos seletivos (definição e característica de cada etapa); da identificação dos recursos humanos envolvidos no processo organizadores, selecionadores, número de inscritos e característica dos candidatos; descrição dos critérios de funcionamento do processo-inscrição, seleção, avaliação, atribuição de valor a cada etapa; e levantamento da sustentação teórica dos atos de seleção - conteúdo recomendado para cada teste de seleção e provas teóricas, dentre outros que possam surgir. Dessa forma julga-se ser possível colaborar para a construção do conhecimento sobre uma temática ainda pouco explorada.

REFERÊNCIAS

1. Avellar HA. História Administrativa do Brasil. 2nd ed. Rio de Janeiro: FENAME; 1976.
2. Costa FL. Brasil 200 anos de estado; 200 anos de administração pública; 200 anos de reforma. RAP. 2008; 42(5):829-74.
3. Viana A. DASP: Instituição a Serviço do Brasil. Rio de Janeiro: Imprensa Nacional; 1953.
4. Braga M. Seleção de Pessoal: seus objetivos e seus problemas. Rio de Janeiro: Imprensa Nacional; 1945.
5. Pimentel AF. Da Apuração ao Merecimento. Rio de Janeiro: Imprensa Nacional; 1945.
6. Reining H. O Programa Brasileiro de Reforma Administrativa. Revista do Serviço Público. 1945; 3(3):04-25.
7. Viana A. Exposição de Motivos do DASP. Rio de Janeiro: Imprensa Nacional; 1940.
8. Oguisso T, Schimit MJ, Freitas GF. Fundamentos teóricos e jurídicos da profissão de enfermagem. Enfermagem em Foco. 2010; 1(1):9-13.
9. Monteiro BA. Diretrizes e Bases da Educação Nacional e Escolas de Enfermagem na Década de 1960 [dissertação]. São Paulo: Escola de Enfermagem da Universidade de São Paulo; 2009.
10. Barreira IA. A Reconfiguração da Prática de Enfermagem Brasileira em Meados do Século 20. Texto e Contexto Enferm. 2005; 14(4):480-7.

11. Carvalho AC. Associação Brasileira de Enfermagem (1926-1976): Documentário. Brasília; 1976.
12. Aguiar S, Porto F, Nassar P, Veraldo T, Rocha J. Legal contributions to the nursing profession honors for caregivers. J Nurs UFPE on line [Internet]. 2013 Jan [cited 2013 Mar 10];7(1):153-61. Available from: http://www.revista.ufpe.br/revistaenfermagem/index.php/revista/article/view/3327/pdf_1860
13. Bardin L. Análise de conteúdo. Lisboa: Edições 70; 1977.
14. JusBrasil - Educação Jurídica, Política e Gestão Pública [Internet]. São Paulo: Diários Oficiais [cited 2013 Jul 3]. Available from: <http://www.jusbrasil.com.br>.
15. Weber M. Ensaios de Sociologia. Ed. Guanabara: Rio de Janeiro; 1981.

Submissão: 13/03/2013

Aceito: 11/06/2013

Publicado: 01/08/2013

Correspondência

Danilo Fernandes Brasileiro
Rua José Getúlio, 81 /Ap. 55.
Bairro Liberdade
CEP: 01509-001 □ São Paulo (SP), Brasil