SE DEMOCRATIZÓ LA EDUCACIÓN SUPERIOR?

Políticas, debates y prácticas sobre el acceso a la
Universidad en Argentina

Alcandra Martincuo"
María **Fernanda** Juarros

Resumen

La plena ciudadanía se ejerce haciendo uso de todos los derechos ciudadanos: esto implica no sólo el derecho a votar y expresarse en las urnas, sino también, a educarse, trabajar, a tener atención en salud, a tener previsión social, entre otros. Si la mitad de la población, no puede hacer uso pleno de sus derechos porque no tienen acceso real a los servicios básicos que el Estado debería garantizar, la democracia no funciona plenamente. En una sociedad estructurada alrededor del mundo del trabajo, los certificados de estudio cobran cada vez mayor importancia. La pregunta es si la universidad pública puede dar respuesta a esta fragmentación del tejido social, democratizando el acceso a los distintos sectores sociales, posibilitando el ejercicio de sus derechos. Las políticas de admisión que buscan regular el acceso a este nivel en función de la relación demanda-capacidad, establecen requisitos exigibles a los aspirantes. Allí se sitúa la discusión acerca de la Educación Superior como derecho o como privilegio. El presente artículo intenta plantear algunas líneas de discusión y responden a partir de la necesidad de atender la problemática de "acceso real" a los estudios universitarios, y analiza el perfil de los estudiantes universitarios para visualizar la composición social de este colectivo en los 25 años de democracia en nuestro país.

Palabras clave

Universidad pública. Ciudadanía. Democracia. Ingreso.

KEYWORDS: **HIGHER EDUCATION BECOME DEMOCRATIC?**
Policies, debates and practices of access to **the** University in **Argentina**

1. Universidade de Buenos Aires, Argentina.

2. Universidade de Buenos Aires, Argentina.

Abstract

Full citizenship works **when** exercised by people through their full citizen rights, which means not only their **political** rights, but to receive a full education, to healthcare, the rights to work, standard rights, and more. When half of the citizens in a nation haven't access to the social rights that the state should guarantee, democracy cannot be substantive. When society is concerned about work's worth, education becomes more and more **social-** valued. The **present** question **is** if public university may contribute to reconstruct **social** integration, democratizing access for social groups traditionally excluded from this level of studies. Admission policies that regulate the entrance at this **high** level of education by regulating the ratio **between** qualifications and **applications**, establish the **requirements** of a *verge* skills for applying students. **Is** at this point where **resides** the discussion about High School education as a right or a privilege. The present **article** tries to lead **some** of the most important issues about this theme, intending to analyze the "**real** access" to the university studies, and to characterize the students' social composition during the actual democracy process in our country.

Keywords

Public **university**. Citizenship. Democracy. Access.

Introducción

La historia de nuestras universidades muestra que la matrícula en educación superior experimentó un **crecimiento** oscilante, **marcado** por periodos de acentuamiento y **periodos** de estancamiento o retroceso, como resultado de distintas políticas de **acceso** a este **nivel**. Estas políticas de acceso **se** corresponden con **sistemas** de admisión selectivos asimilados a administraciones de facto, y con propuestas de ingreso irrestricto asimiladas a gobiernos democráticos (Cano, 1985: 45). **De** este modo, **desde** el retorno a **la democracia**, un propósito primordial dentro de la política universitaria radicó en la pretensión de la ampliación de la matrícula como promoción de la equidad. A 25 años de aquellos primeros intentos, cabe preguntarnos si se

verifica el acceso **de** alumnos **de sectores** tradicionalmente excluidos **a** las **instituciones** universitarias.

Cada vez con mayor énfasis. **el** ingreso a la universidad. aparece como tema problemático proyectando la conflictiva y compleja relación que **se** establece **entre** el Estado, la sociedad y las instituciones de Educación **Superior**. Asimismo, su centralidad como tema permanente de preocupación por parte de **los** actores involucrados en la actividad académica quedó **manifiesta** en la organización de los "Encuentros Nacionales **sobre** la Problemática de Ingreso a la Universidad" con el fin de profundizar el **debate** iniciado, comparar prácticas y elaborar críticamente aperturas y propuestas que enriquezcan **esta** compleja temática¹.

Las políticas de admisión que buscan regular **el** acceso a **este** nivel mediante **diversos procedimientos**, constituyen un componente polémico en las políticas universitarias. **que** en función de la relación demanda-oferta establecen requisitos exigibles a los **aspirantes**. Allí **se** sitúa la discusión acerca de la Educación **Superior** como derecho o como privilegio, es decir, si estos requisitos exigibles **se** materializan en la acreditación del nivel medio o si estos requisitos exigibles **se** materializan en la **aprobación** de determinados dispositivos de selección.

Sabemos que **por** otro lado, la selección luego del ingreso **se** da a partir de **los** resultados académicos que los estudiantes obtienen esencialmente en los **primeros años de sus carreras, resultados que reincidentemente se confrontan** con las condiciones socioeconómicas de origen y muy frecuentemente con sus trayectorias educativas anteriores. Sin **embargo**, se han realizado **pocos estudios** longitudinales que permitan seguir las historias escolares previas de **los** sujetos que ingresan **a** la universidad, y son pocos **los trabajos que** indagan las motivaciones **de los** estudiantes al elegir continuar **sus** estudios en el nivel **superior**. **Tampoco** se registran investigaciones que aborden **los** requerimientos **desde** su formación precedente.

El **presente** artículo no pretende **ser** exhaustivo en el análisis de **las** dimensiones que **comprende** el tema, intenta plantear algunas líneas de discusión y reflexión, y **examinar** el perfil de **los** estudiantes universitarios

¹ El I Encuentro Nacional sobre la "Problemática de Ingreso" se realizó en el año 2004 en I. Universidad Nacional de Córdoba, y el II Encuentro Nacional se realizó en 2006, en I. Universidad Nacional de Entre Ríos.

para visualizar la composición social de este colectivo en los últimos años, luego de 25 años de continuidad democrática en nuestro país.

La relación Estado-Universidad y sus respuestas a las demandas sociales

Hasta 1950 las universidades latinoamericanas eran instituciones de élite. Este elitismo resultaba del origen social de los estudiantes y recursos, y se correspondía con la limitada función social que cumplían y la escasa certificación que producían. Las transformaciones ocurridas en el mundo a partir de mediados del siglo XX, suscitaron una extraordinaria demanda del incremento de las oportunidades para acceder a los niveles superiores de educación, de manera que la admisión restrictiva a la universidad fue difícil de sostener. Durante los años '60, la teoría de Capital Humano, modelo tecnodemocrático previsto en el marco teórico del funcionalismo que consideraba la inversión pública en educación como factor clave del desarrollo económico y como el vehículo principal de igualación de oportunidades sociales, tuvo notable influencia en el crecimiento de instituciones y aumento de la cobertura esencialmente del segundo nivel de educación. En este contexto de crecimiento de los estudios secundarios habilitantes para cursar estudios superiores, la demanda por estos últimos comenzó a imponer la necesidad de atender el tema de la admisión a la universidad. En otros términos, la expansión de la matrícula de educación media generó en las instituciones de

² Según Brunner, alrededor de 1959 había 75 universidades en Latinoamérica con una inscripción no superior a 270.000 estudiantes que representaban aproximadamente el 2% del total de los jóvenes entre 18-24 años de edad. Ver: BRUNER, J. *Educación Superior y Cultura en América Latina*. FLACSO, Documento de Trabajo 412, pág. 5-7. Santiago de Chile, 1998.

• Las cifras nos dan cuenta de procesos y de prioridades diferentes entre los países. En 1970 Argentina tenía un nivel superior de escolarización del de Portugal en 1. secundaria Sin embargo, en 1994 Portugal ya había universalizado ese nivel entre sus jóvenes. Uruguay, en 1970, tenía porcentajes de escolarización similares a los de España en el nivel secundario (58,7% y 52,3% respectivamente). Sin embargo, España logró acercarse mucho más a la meta de universalización, mientras Uruguay (tanto como Argentina) aún están lejos de lograrlo (PNUD *Informe sobre Desarrollo Humano 2000, para el Programa de Naciones Unidas*)

de gestión **privada** (ver Cuadro 1)'. Sin embargo, la crisis por la que erravesó la región a partir de la década del 80, impactó en **las prácticas** y formas de organización de las insrituciones de educación superior. A partir de la transformactón **del** rol de i Estado, **se edificó** otro cscenario que **se** plasmó en nucvas tndncias de **las** politicas públicas en relación a la Educación **Superior**. La aphcación de los principios det "librc mercado" estableció presiones a los gobiernos de la región! para que adoptaran estrarcgias tendicutes a "racionalizar" y **recortar** el presupuesto universitario. En el Informe de 1988 sobre "Indicadores de dcsarrollo mundial", se seilalaba como núcleos problemáticos de la educadón **superior** en Latinoamérica. la enorme expansión de los sistemas, el mgresc directo, la **gratuidad** de la enseaaarea y la ineficfencia dei gasto **público**. Los organismos internacionales de **crédito**, inspiradores delnuevo modelo, no solamente negociaron con los gobiernos las condiciones financieras de otorgamienro de **préstamos** para **la** "iransformacién educativa" , sino que edemas dictaron las condiciones organizativas y **académicas** de las insitluciones de Educación Superior, de manera que las restricciones que definian a la **política de** asisrencia crediticia de dichos organismos encontro en c! Estado C! reproduelro de las mismas hacia las universidades a lravés del **preSUI)llesto'**,

La respucsta en machos países de la región fue cntonccs diferenciar el sistema entre **universidades** de élite, con a-ancctes altos, y **universidades** menos pretencncsas con cuotas **más** modestas. **De** este modo la difceenciaci ón vertical resulré del intento **de** csrabteccr **jerarquías** insritucio nates basadas **en** la tradición institucional, calidad del cuerpo docente, prestigio de diplomas y **títulos**. **Esta** respuesta no esteve excnta **de problemas**, ya que la jerarquia de preSligio no **se** basa en lo que c! esludianle aprende durante su eaITera, **sino** en la capacidad de setección y **las condiciones** financieras de cada insitlueión que rienc su tazon de **ser** dentro un **sistema** de mereado. De modo que en estes **países** con **sistemas** de arancelamiemo **universitario**, c! cesto es

, Ver Cuadro t. Fuente: SPU: *Estadísticas y Publicaciones* 11(17 sobre datos 2006. Link: http://www.me.gov.ar/spu/guia_tematica/estadisticas_y_publicaciones/02-2006.jpg

• Una ampliación de este debate puede encontrarse en Iazzetta, O.. "La recreación de ta dimensión pública de la universidad", en *Pensamiento Universitario* N° 9, Buenos Aire. 2001

diferencial no sólo según la institución, sino también de acuerdo al tipo de carrera.

Dos importantes **consecuencias surgen** de tal situación. Por un lado, los estudiantes de niveles **socioeconómicos** medios bajos **se ven marginados** de las carreras "costosas", independientemente de sus capacidades o preferencias. Por el otro, los estudiantes de niveles socioeconómicos medios altos que eligieron las **carreras** costosas **se ven doblemente beneficiados** ya que el salario futuro en el mercado de **trabajo** también es mayor para aquellos que poseen los diplomas de estas carreras".

En los países latinoamericanos, con **sociedades** segmentadas, los efectos de **los** sistemas de **selección** implican un concepto **más** amplio que el de eficiencia distributiva **del gasto** en educación universitaria, que comprende no sólo la distribución del **ingreso** presente sino también la de los **ingresos** futuros y, **más a ún**, la distribución del poder y las **influencias** dentro de la sociedad.

Las políticas de admisión a la Universidad y **el debate "selectividad"** vs, "equidad"

Como se señaló, cuando la expansión del **nivel** medio presionó sobre el nivel superior, **se** intentaron dispositivos alternativos que posibilitaran mantener el control de la situación suscitando efectos distintos en cada una de las instituciones universitarias en función de su composición **de** fuerzas y de las historias **particulares** que las determinan. Dentro del proceso democrático iniciado en 1983, la **discusión** y la legislación argentina sobre estos temas **han** girado, con variantes, alrededor de los dos modelos de ingreso coexistentes **en** las universidades públicas con sus correspondientes variantes: **el** ingreso directo, que incluye en muchos casos **cursos** introductorios o propedéuticos;

• Estos procesos que han llevado a una mayor selectividad en la Educación Superior, encontraron un curso favorable especialmente en el caso de Chile donde el sistema es fuertemente **expulsivo por el doble hecho de ser selectivo con términos académicos, lo que favorece a los jóvenes con** mayor formación previa, y por **haber entregado su expansión al sector privado, lo que dificulta el ingreso de jóvenes con menores recursos.** Son **públicos** los hechos protagonizados en 2006 por los **estudiantes secundarios**, quienes denunciaron la **ineficiencia** de un **sistema educativo basado en la exclusión, el privilegio de los ricos y la degradación de las condiciones educativas de los más pobres.**

y el ingreso restringido. a partir de la aprobación de un examen selectivo, que incluye en muchos casos, un cupo determinado por carrera.

De este modo, el debate acerca de la limitación o no en el acceso a la Universidad en nuestro país muchas veces queda comprendido en dos **posiciones** antagónicas. Las mismas son definidas como: el ingreso restringido que pone su énfasis en la preservación de elevados patrones de excelencia académica a través de la selectividad de los ingresantes, y el ingreso irrestricto y directo que prioriza criterios de justicia social. Situación antagónica que supone relaciones **directas** entre la calidad y la equidad. abreviando el debate a un interés institucional o **político** de seleccionar o no a los aspirantes. Analicemos los argumentos que sostienen dichas posiciones.

El ingreso restringido supone los mecanismos que regentan el acceso al nivel superior, promoviendo el proceso selectivo se fundamenta en la adecuación de las posibilidades de absorción de graduados por parte del mercado laboral, en el costo a la sociedad y en el presupuesto insuficiente a partir del cual la cantidad atañería contra la calidad. La existencia sólo podría estar asegurada en instituciones que utilicen mecanismos para certificar un ingreso altamente regulado a partir de las disponibilidades físicas y los recursos humanos del establecimiento. En síntesis, la dificultad para mantener la calidad en contextos de masividad es el argumento más usado.

El ingreso irrestricto permite el acceso al nivel superior de forma directa, con el sólo requisito de la obtención del título secundario. La argumentación a favor del ingreso directo se basa en sostener que éste garantizaría la igualdad de oportunidades, [la inclusión de los sectores menos favorecidos, el aumento de la equidad. Plantea que la educación superior cumpliría otras funciones no tradicionales como la socialización juvenil o la ampliación de la base cultural de la población, considerando la cantidad de ingresantes como factor de democratización de la educación superior.

Sin embargo, el ingreso irrestricto sólo garantiza el acceso a la institución pero no la permanencia en ella. Según datos de la Secretaría de

¹⁰ En un Informe realizado por el Decanato de la Facultad de Medicina de la Universidad de Buenos Aires en 1999, se señalaba que dicha Facultad podría aceptar en el primer año un máximo de 900 alumnos. El cupo se calculó en base al número de plazas para la práctica final de la carrera (en 52 hospitales de la Capital Federal y el Gran Buenos Aires asociados a la facultad). Según el entonces Decano, ese era el número que se le podría brindar una educación de calidad (Ojeda y la. in, nov. 1999).

Políticas Universitaria es en los primeros años de la carrera donde se cifren las tasas más altas de abandono constituyendo una muestra del recorte de los efectos democratizadores de esta política. Se puede legalizar el ingreso irrestocro a la institución, pero no se puede garantizar por decreto la distribución igualitaria del saber elaborado que garantiza la permanencia y el éxito en el sistema universitario. Tedesco (1985) refiere en este sentido, a una "selección por el fracaso que, analizada desde el punto de vista social, tiene el mismo carácter antidemocrático del limitacionismo y un costo social y personal muy alto," (Tedesco, 1985: 49). Y distingue entre acceso formal a las instituciones y acceso real al conocimiento teniendo en cuenta que sin la posesión de ciertos niveles mínimos de conocimiento no se puede garantizar un aprendizaje efectivo. En la misma línea de análisis, Sigal (1998) elabora el concepto de selección implícita señalando que los sistemas de educación superior sujetos a la presión de la demanda responden con un mecanismo implícito de selección que opera a lo largo de la formación universitaria con mayor concentración en los primeros años de formación; es decir, demora la exclusión del sistema de aquellos que no estén en condiciones de afrontar las exigencias de un nivel tradicionalmente restringido para los sectores populares.

Composición de los estudiantes universitarios: la permanencia de los sectores medios y altos

Dado que para ingresar a la educación superior se requiere disponer de título secundario, lo pertinente es tomar como base de análisis comparativo exclusivamente a aquellos que han concluido sus estudios de nivel medio. Los datos para el total de la población en Argentina, publicados en un trabajo realizado por Ana García de Fanelli (2005) para el Sistema de Información de Tendencias Educativas en América Latina (SITEAL) confirman que los jóvenes de los sectores socioeconómicos más altos (los quintiles 4 y 5 de ingreso familiar per cápita) tienen una mayor presencia entre los estudiantes de la educación superior y sobre todo entre sus graduados.

Asimismo, dentro del subconjunto de jóvenes de 18 a 30 años que han logrado concluir el nivel medio, si bien una proporción mayor de aquellos pertenecientes al 40% más rico sigue estudios universitarios, en comparación con el 40% más pobre, la brecha no es tan pronunciada, aunque sí lo es cuando

se considera al **grupo** de los que **se han graduado**. De este modo, **si** bien la probabilidad de acceder a la educación superior **aumenta** con el **ingreso per capita** familiar, no deja de **ser significativo** el porcentaje de jóvenes de los quintiles de ingreso más bajo (primer y **segundo** quintil) **que** logran realizar su tránsito a este nivel (41% y 57%, respectivamente), y significativamente bajo el porcentaje que **logra** graduarse". Es decir, **si** bien los jóvenes logran ingresar a la educación superior, un **alto porcentaje** de ellos no logran concluir sus estudios universitarios o **superiores terciarios**. Para **aproximar** una estimación de la deserción diferencial **según** nivel **socioeconómico**, en el trabajo mencionado, **se** elaboró un indicador que **relaciona** para cada **quintil** de IPCF, el total de **los** que abandonaron la educación **superior**, respecto de aquellos que asisten, asistieron a la educación **superior sin graduarse** y los que egresaron. Según este indicador, la deserción es un fenómeno **con** mayor impacto en **el 40%** de jóvenes con menor ingreso per cápita **familiar**.

Otros datos aportados por **los** indicadores de SITEAL permiten advenir que la necesidad **de** ingresar al mercado laboral es un factor **de** probable relevancia en la explicación del fenómeno de la deserción según se refleja en la mayor tasa de actividad de los que abandonan **los** estudios respecto de aquellos que continúan estudiando. Este resultado se encadena con la mayor incidencia de la deserción en el quintil de menor ingreso. **De** ello se desprende que el **sistema** de admisión con bajo nivel de selectividad **y** la enseñanza gratuita predominantes en las **universidades públicas** de la Argentina no son condiciones suficientes para garantizar la permanencia de **los** sectores de menor ingreso en la educación superior,

Cuando comparamos cómo se distribuyen los graduados **del** nivel medio, superior terciario y **superior** universitario entre quintiles, **se puede apreciar** que tres de **cada** cuatro profesionales universitarios se ubican en el quintil más elevado socioeconómicamente (Ver Cuadro 2).

Este cuadro refleja tanto **el** fenómeno de reproducción **social** de la clase **de origen**¹² (los **grupos** de mayor nivel socioeconómico acceden **y** concluyen la educación **universitaria** en mayor medida **que** los más pobres) como **de** movilidad social **ascendente**. **Este** resultado contrasta con la

¹¹ Ver: www.siteal.iipe-oei.org

¹² Los "herederos" en términos de Bourdieu, p. y Passeron, J.C. (1967). *Los estudiantes y la cultura*. Barcelona. Editorial Labor.

posición socioeconómica que alcanzan **los** egresados **de nivel medio y de** nivel terciario **no** universitario. También es claro que en **términos de nivel** de ingreso per cápita familiar, **éstos últimos** se ubican en una mejor posición **que** los que alcanzaron, como **máximo, el título de nivel medio**.

Análisis del perfil de los **estudiantes** universitarios de la Universidad de Buenos Aires (UBA)

A **partir** de lo señalado, resulta importante analizar el perfil de los estudiantes universitarios para verificar **qué** sectores sociales son los que pueden permanecer en ese nivel.

De los datos **tomados** en **los** censos de estudiantes de la USA en 1996, 2000 y 2004 (últimos datos disponibles), **se** desprende **que** en 1996 el total de alumnos cursantes **de** las distintas carreras de la USA incluido el CRC era de 183.347. En el 2000 ese **número** se había incrementado llegando a 253.260, lo cual representa un aumento del orden **del 28%**. Para los datos **preliminares** del Censo 2004, **el** número de estudiantes **ascendía** a 294.038, **representando** un aumento del 16,3%, lo cual muestra una **marcada** desaceleración en la matrícula.

En cuanto al grado de **ocupación** o de ocupación de **los** estudiantes, los datos obtenidos revelan que, en **1996** había casi un **59%** de estudiantes **que** trabajan contra un 26% de **desocupados** que estaban buscando trabajo y casi un 15% que no trabajaban y no buscaban trabajar. A partir de los datos del Censo 2000, las categorías censales cambian, por lo cual **sólo se** puede inferir que mientras un 61% de los estudiantes trabajaba, el otro 39% no lo hacía. En cuanto a 2004, casi el 58% de los estudiantes trabajaba, mientras que el 42% no lo **hacía**. Comparando los valores de **los censos** no habría **grandes** diferencias en la **situación** de ocupación. En cuanto a la situación de ocupación familiar de **los** estudiantes, **para** el caso de ocupación de **los** padres el **porcentaje** no **varía** entre el 96 y el 2000, siendo del 84%. En 2004 se **observa un** aumento **significativo**, alcanzando el 95%. En cuanto a la ocupación de la madre, **los** valores para 1996 son del orden del 52% y en el 2000 **llegan** al **65%**, mientras **que** en 2004 alcanzan **el 81%**.

Para **los** promedios del país, según datos de la EPH en los años 1996 y 2000, había un 36% y 34% respectivamente **de** desocupados y un **alto** porcentaje de subocupados: en 2004 el **panorama** cambia, ya que el

porcentaje **de** desocupados es del 12% y hay un 19,7% de subocupados. Al comparar los datos **para** el indicador de ocupación, en el caso de los **padres** está por encima del **valor** del general **país**; si a eso **sumamos** que, por ejemplo en el 2000, el 65% de las **madres** estaban ocupadas. **observamos** que por lo menos un 50% de los hogares cuenta con ambos cónyuges trabajando. **Por** otra parte, el 61% de los alumnos trabajaba con lo cual por lo menos en el 50% de **los** hogares de alumnos de la USA podría haber tres ingresos (valor que posiblemente disminuye **por** aquellos que ya no viven con sus **padres** o viven con uno solo **de** éstos). De aquí se desprende que los **niveles** de desocupación de este sector serían menores a los **del** general del país. Es decir, el nivel **de** ocupación general es menor que el de las familias de la UBA, lo cual indica que los estudiantes de la USA provienen, en mayor **medida**, de hogares con **algún** nivel de ingresos y que no hubo cambios en la **composición** en **los años** estudiados.

En cuanto al nivel **de** instrucción de [a familia, comparando el general **del país** con las categorías de padre y **madre** de alumnos UBA **se** puede **observar** que existe un **nivel** mayor de instrucción, con diferencias de 22 y 21 puntos para la **categoría padres** de los censos 96 y 2000 de la UBA, en **relación a los** valores **de** [a EPI-I **de 1996 y 2000**. **Para** los datos de 2004, **las** diferencias se mantienen constantes.

Se incluyen en el cuadro 3, los **valores** de nivel de idiomas de los alumnos aunque no haya comparación con la situación en el país. En cuanto al **uso** de PC, existen datos de Calidad de Hogares del Censo 2000, de los cuales **se** desprende que el **21%** de los hogares **tiene** PC aunque solo el 9% tiene conexión a Internet, con lo cual se observa que la mayoría de alumnos de la USA **se** encuentra dentro **de este** último **grupo**, por **encima** del **promedio** nacional. **Resulta** interesante **observar** que mientras el **ítem "uso de PC"** tiene una gran variación entre el 96 y el 2000, el de "uso **de** Internet" tiene un claro aumento, pasando del 18% de los alumnos al 64% de **los** mismos, lo cual significa un incremento del orden del 46% en **4 años**.

A partir de **los** datos analizados se podría concluir que los alumnos que acceden a la universidad y logran permanecer en **las** carreras, **provienen de** hogares de **sectores** de ingresos medios o mayores, a partir del acceso que tienen al uso de PC, al estudio de idiomas, al nivel y **tipo de** ocupación de los **padres** declarada.

Ahora bien, **esta** composición del alumnado **no** ha tenido grande fluctuaciones. Víctor Sigal (1998) señala que la escasa participación de alumnos de **niveles** de ingresos bajos es **similar** en **periodos** de acceso a la Universidad con y sin examen, constando que, de acuerdo a **los** datos proporcionados por el Censo de la UBA de 1954, el 18,4% de los alumnos **pertenecía al** sector de bajos ingresos. En 1993, con 10 años de vigencia del ingreso irrestricto, sólo **el** 13,3 % de los alumnos pertenecía a este **sector** (Sigal, 1998: 22)

1. Reflexiones finales

Este trabajo presenta argumentos para llevar a cabo una discusión abierta y fundamentada **acerca** de la cuestión del acceso de **los** estudiantes al sistema universitario, y acerca de la capacidad de este para dar respuesta a la necesidad **de recomposición** del tejido **social**, democratizando el ingreso y **permanencia** de los distintos sectores sociales para su formación profesional e inclusión en el mercado laboral.

La política educativa argentina tiene larga tradición en el ingreso libre y en la universidad **masiva**, sin embargo, en las **últimas décadas** aparecen **dos posiciones** antagónicas (arancelamiento y selectividad, por un lado, y provisión pública y acceso irrestricto, por el otro). Respecto a la primera, **la** dificultad **para** mantener la calidad en contextos de masividad es el argumento **más** usado. **No** obstante, hemos señalado que la excelencia **académica** en nuestro país tuvo lugar en **los** años 60, en una universidad masiva. Respecto a la segunda, el argumento se basa en la democratización de la educación como garantía de la igualdad de oportunidades. A **pesar** de esto, muchos trabajos coinciden en señalar que existe una selección que tiene lugar a posteriori del ingreso en función de los **resultados** académicos que los estudiantes obtienen principalmente en los primeros **años** de sus carreras. Si ingresan alumnos que no poseen las cualidades necesarias para apropiarse de los saberes elaborados **propios** del nivel superior, el acceso **directo** es solo ilusorio; los fracasos y **abandonos** frecuentemente se corresponden con las condiciones socioeconómicas de origen y muy frecuentemente con sus trayectorias **educativas** anteriores.

Algunos **autores** afirman **la** inexistencia de un ingreso irrestricto en las actuales condiciones de inequidad y exclusión social. **El** ingreso no es

libre ya que no pueden acceder todos los **que lo** desean **sino** aquellos que acrediten haber finalizado el nivel medio. Por otra parte distinguen el *acceso formal del acceso real* a las instituciones universitarias. Si **a éstas** ingresan **alumnos** que no **poseen las** calidades necesarias **para** apropiarse de los **conocimientos** que la misma **produce** y reproduce, el acceso es ilusorio aunque este acceso ilusorio puede tener efectos secundarios trascendentes en la vida de **los** tradicionalmente **excluidos** que si bien no llegan a completar **su carrera** universitaria, **se** enriquecen **del** capital **cultural** durante su tránsito por este **ámbito**.

Más allá de **las** debilidades **que presenta** el sistema universitario argentino, la incorporación creciente de estudiantes es un activo valioso. Si bien **de los datos** analizados, no **se** desprende **que** los que alcanzaron **una** educación **superior** incompleta **lograron** mejores oportunidades laborales que los **egresados** del **nivel** medio. **el** ingreso irrestricto aunque connotado siendo, como ya **se** señaló "ilusorio", concierne a los **que** acceden **a** un capital **social** y cultural acumulado en su **paso por** la universidad superior.

En la **sociedad** actual, el conocimiento es un factor esencial para **el** desarrollo productivo y por ende **éste** se constituye en un elemento de **poder**. La **disparidad** en el nivel **de** desarrollo de **recursos** humanos **entre** los **países** de Latinoamérica y otras regiones **sigue creciendo**. Esa disparidad **se explica** observando las cifras de matriculación en el nivel **secundario**, **el** porcentaje de ingresos al nivel superior y el número de científicos producidos por el sistema.

Si a **fin**es de siglo XVIII, **las** proclamas de igualdad apuntaban a los herederos y **transmisiones** de la posición **de** tierras, y la lucha **se** plantaba por la distribución de **éstas**; a fines del **siglo** XIX. **Marx** señalaba que la **riqueza** no estaba en la propiedad de la tierra sino en la propiedad **de** los medios **de** producción, y la lucha se plantaba por la distribución **de** éstos; en **la** sociedad actual, el conocimiento **es** un factor esencial **para** el desarrollo productivo y por ende **se** constituye en un elemento de valor-poder. Hoy las **desigualdades** se materializan en los que acceden y los **que** no acceden **al** conocimiento, y el **desafío** que se **nos** plantea es su distribución.

Bibliografía

- ALTBACH, P. 1999. *The University of Buenos Aires Model for the Future of Higher Education. A Neglected perspective*. International Higher Education. N° 12.
- ALTBACH, P.; DAVIS, T. 2001. *Desafío Global y respuesta nacional*. Revista Escenarios Alternativos. N° 12.
- ALTBACH, P.; MCGILL PETERSON, P. (eds) .2000. *Educación superior en el siglo XXI*. Ed. Biblos. Buenos Aires.
- BANCO MUNDIAL 1988: Desafíos para la nueva etapa de la Reforma Educativa en Argentina *Informe*.
- BOURDIEU P Y I. C. PASSERON .1967. *Los estudiantes y la cultura*. Edil Labor, SA. Barcelona.
- BRUNNER, J. 1989. *Educación Superior y Cultura en América Latina*. FLACSO, Documento de trabajo 412, páginas 5-7. Santiago de Chile.
- CANO, D. 1985. *La educación superior en Argentina*. Ed. Flacso-Crcsal/ UNESCO. Buenos Aires.
- CHIROIEU, A. 1992. *Políticas de Admisión a la Universidad. Una aproximación a las experiencias de Brasil y Argentina*. Revista de Estudios Sociales Año 2 N° 2 . 1° semestre. 167-183.
- _____ 1997. *La Universidad en su laberinto. ¿Excelencia o equidad?* Revista de Estudios Sociales. Año 7 N° 2 (pág 97-115).
- _____ .1999. *Acceso a la Universidad: sobre brújulas y turbulencias*. Revista Pensamiento Universitario. Año 6 N° 7. Octubre. Pág. 3-11
- _____ 1999. *El ingreso a la Universidad. Las experiencias de Argentina y Brasil*. Universidad Nacional de Rosario Editora. Rosario .
- _____ . et al 2000. *La política universitaria argentina de los 90. Los alcances del concepto de autonomía*. Revista EPAA: Education Policy Analysis Archives. Vol 9 N° 22.

GARCÍA GUADILLA, C. 2002. *Tensiones y Transiciones. Educación Superior latinoamericana en los albores del tercer milenio*. Cendes. Nueva Sociedad. México.

DI GRESIA Y PORTO. 2004. Dinámica del desempeño académico. Documentos de trabajo. Mar. 1 49. Universidad Nacional de La Plata-Facultad de Ciencias Económicas-Departamento de Econometría

GARCÍA FANELLI, A, 2004. Indicadores y estructura en relación con el abandono y la graduación universitaria". en Marquis, C. *La agenda universitaria*. Buenos Aires. Colección Educación Superior. Universidad de Palermo

GERTEL, J. 1999. *Los estudiantes de la educación superior en la Argentina: Un análisis empírico de su localización, campo profesional y características familiares*. Mimeo.

IAZZETTA, O. 2011. "La recreación de la dimensión pública de la universidad", en *Pensamiento Universitario*, N° 9, Buenos Aires.

INDEC: consulta en el sitio web: <http://www.indec.mecon.ar/> (última consulta: diciembre-07)

MINISTERIO DE CULTURA Y EDUCACIÓN (MCE) 2000: *Anuario de Estadísticas Universitarias*. Buenos Aires.

PNUD .2000: *Informe sobre Desarrollo Humano 2000, para el Programa de Naciones Unidas*.

RAMA, G. 1970. *El sistema universitario en Colombia*. Universidad Nacional de Bogotá.

Secretaría de Políticas Universitarias: Consulta en el sitio web: <http://www.me.gov.ar/spu> (Última consulta: mayo-08).

Sigal, V. 1993. *El acceso o la educación superior. El ingreso irrestricto: ¿una falacia?* Revista Desarrollo Económico. N° 3, Vol 133.

_____. 1998. *El acceso a la educación superior*. Serie Estudios y Propuestas. Ministerio de Cultura y Educación. Bs As.

TEDESCO, J. C. 1985. *Reflexiones sobre la Universidad Argentina*. Revisa Pumo de Vista. Año Vil N° 24. Bs. As.

TENTJ, E. 1993. "Universidad en crisis y campo intelectual: entre la autonomía y la excelencia", En: Universidad, *Revista del Instituto de Investigaciones en Ciencias de la Educación*. Año II, N°3, Buenos Aires, Facultad de Filosofía y Letras-UBA, Miño y Devida editores.

CUADROS

Cuadro 1: Cantidad de estudiantes de carreras de grado y pregrado según tipo de gestión.

Fuente: SPU. Año de estadísticas universitarias 2007.

Cuadro 2: Egresados de la población urbana de 25 años y más según máximo nivel alcanzado e ingreso per cápita familiar (IPCF) (en porcentaje)

Quintil IPCF	Secundario	Terciario	Universitario
1	6,1	2,1	0,6
2	11,1	7,1	"
3	18,6	12,9	5,4
4	26,5	29,2	15,7
5	37,6	48,6	76,4
Total	99,9	99,9	100,0

Fuente: SITEAL, sobre la base de la EPH, total urbano octubre 2000.

Cuadro 3 Resumen de las variaciones entre consultas EPH 1999 y 2000 y Censos estadísticos 1996 y 2004, en porcentajes.

%	País		Alta UOA		Padres UOA		Mujeres UOA	
	1996	2004	1996	2000	1996	2004	1996	2004
Grado de ocupación	74	5	5	24	22	20	25	22
Uso de PC	s/d	s/d	7	74	34	33	35	35
Uso de internet	s/d	s/d	64	s/d	36	36	7	7
Nivel de Instrucción	5	33	5	33	22	20	25	22
1°	5	33	5	33	22	20	25	22
2°	3	37	3	37	34	33	35	35
3°	7	26	7	26	36	36	7	7
U o v	4	3	4	3	36	32	23	25
								23

Fuente: Elaboración propia, 2000